

Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno nuomonės dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012, pasiūlymo santrauka

(Visą šios nuomonės tekstą anglų, prancūzų ir vokiečių kalbomis galima rasti EDAPP interneto svetainėje <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Įvadas

1.1. Konsultacijos su EDAPP

1. 2013 m. rugsėjo 11 d. Komisija priėmė reglamento, kuriuo nustatomos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012, pasiūlymą (toliau – pasiūlymas) ⁽¹⁾. Komisija, vadovaudamasi Reglamento (EB) Nr. 45/2001 28 straipsnio 2 dalimi, nusiuntė prašymą dėl konsultacijos. EDAPP šį prašymą gavo 2013 m. rugsėjo 23 d.

2. EDAPP teigiamai vertina tai, kad jam buvo suteikta galimybė prieš priimant pasiūlymą pateikti savo patarimus. Šios nuomonės pagrindą sudaro per šias neoficialias konsultacijas pateiktos pastabos.

1.2. Pasiūlymo aplinkybės ir tikslai

3. Pasiūlymas priimtas atsižvelgiant į Europos skaitmeninę darbotvarkę ⁽²⁾, kurios pagrindinis tikslas – skatinti išnaudoti Europos skaitmeninės ekonomikos teikiamas ekonomikos augimo ir socialinės pažangos galimybes. Todėl pasiūlymu siekiama suderinti įvairius teisinius ir techninius aspektus, susijusius su elektroninių ryšių paslaugų teikimu visuomenei, ir taip sukurti bendrąją elektroninių ryšių rinką ES.

4. Visų pirma pasiūlymu palengvinama tarpvalstybinių elektroninių ryšių paslaugų teikimo tvarka, kadangi paslaugų teikėjams leidžiama visoje Sąjungoje paslaugas teikti turint vieną ES leidimą ir todėl jie susiduria su minimaliomis administracinėmis kliūtimis. Pasiūlymu toliau derinamos radijo dažnių spektro paskyrimo prie radijo ryšio vietinio tinklo (angl. WiFi) paslaugų sąlygos, taip pat produktų, padedančių užtikrinti virtualią prieigą prie fiksuotų tinklų, savybės.

5. Antra, pasiūlymu derinamos galutinių paslaugų gavėjų teisės, *inter alia*, su atviru internetu susijusios teisės. Pasiūlymu taip pat derinama paslaugų teikėjų informacijos skelbimo teikiant siūlomas elektroninių ryšių paslaugas tvarka ir tokios informacijos numatymo sutartyse tvarka, taip pat operatoriaus keitimo būdai ir tarptinklinio ryšio paslaugoms taikytini mokesčiai.

6. Šioje nuomonėje daugiausia dėmesio skiriama tiems pasiūlymo aspektams, kurie, tikėtina, turės didžiausią poveikį teisėms į privatų gyvenimą ir asmens duomenų apsaugą, kaip nustatyta Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 7 ir 8 straipsniuose, taip pat elektroninių ryšių konfidencialumui.

2. Išvados

43. EDAPP primena, kad siekiant didinti vartotojų pasitikėjimą Europos elektroninių ryšių bendrąja rinka, labai svarbu paisyti teisių į privatų gyvenimą ir asmens duomenų apsaugą, ir elektroninių ryšių konfidencialumo principo. Šiuo atžvilgiu EDAPP teikia šias pagrindines rekomendacijas:

— duomenų srautų valdymo priemonėmis yra ribojamas tinklo neutralumas, kuris pasiūlyme įvardijamas kaip pagrindinis naudojimuisi internetu ES taikomas principas, ir šiomis priemonėmis kišamasi į galutinių paslaugų gavėjų teises į elektroninių ryšių konfidencialumą, privatų gyvenimą ir asmens duomenų apsaugą. Atsižvelgiant į tai, tokioms priemonėms turėtų būti taikomi griežti skaidrumo, būtinumo ir proporcingumo reikalavimai, visų pirma:

⁽¹⁾ COM (2013) 627 final.

⁽²⁾ 2010 m. rugpjūčio 26 d. Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Europos skaitmeninė darbotvarkė“, COM (2010) 245 final/2.

- dėl duomenų srautų valdymo naudojimo teisės akto nuostatos įgyvendinimo arba sunkių nusikaltimų prevencijos ir užkardymo tikslais gali būti pradėta visuotinė prevencinė ir sisteminė elektroninių ryšių turinio stebėseną, o tai prieštarautų ES pagrindinių teisių chartijos 7 ir 8 straipsniams, Direktyvos 2002/58/EB 5 straipsnio 1 daliai ir Direktyvai 95/46/EB. Pasiūlymo 23 straipsnio 5 dalies a punkte reikėtų išbraukti nuorodas į šiuos stebėsenos naudojimo pagrindus,
- pasiūlymo 23 straipsnio 5 dalyje reikėtų pateikti aiškią informaciją dėl elektroninių ryšių patikrinimo būdų, kuriuos galima naudoti įgyvendinant duomenų srautų valdymo priemones,
- 23 straipsnio 5 dalyje reikėtų aiškiai nurodyti, kad siekiant kurio nors šioje nuostatoje nurodyto tikslo, jei to pakanka, bus naudojamos tik tos duomenų srautų valdymo priemonės, kuriose numatyti elektroninių ryšių patikrinimo būdai yra susiję tik su IP adresų analize, o ne duomenų srautų turinio analize,
- pasiūlymo 25 straipsnio 1 dalyje ir 26 straipsnyje turėtų būti reikalaujama teikti informaciją apie duomenų srautų valdymo priemones, kurios pradėtos taikyti siekiant visų 23 straipsnio 5 dalyje nurodytų tikslų. Visų pirma šiose nuostatose turėtų būti reikalaujama, kad paslaugų teikėjai nurodytų elektroninių ryšių patikrinimo būdus, kurie naudojami taikant tokias duomenų srautų valdymo priemones, ir paaiškintų tokių būdų poveikį galutinių paslaugų gavėjų teisėms į privatų gyvenimą ir duomenų apsaugą,
- 24 straipsnio 1 dalyje, kurioje nustatyti nacionalinių reguliavimo institucijų įgaliojimai, susiję su *inter alia* duomenų srautų valdymo priemonių taikymo priežiūra, turėtų būti numatyta galimybė šioms institucijoms bendradarbiauti su nacionalinėmis duomenų apsaugos institucijomis. Panašiai 25 straipsnio 1 dalyje turėtų būti numatyta nacionalinių duomenų apsaugos institucijų galimybė gauti ir patikrinti informaciją apie duomenų srautų valdymo priemones prieš jas paskelbiant,
- reikėtų paaiškinti Direktyvos 2002/58/EB 7 straipsnio 1 dalies ir pasiūlymo 27 straipsnio 4 dalies ryšį,
- pasiūlymo 17 straipsnio 1 dalies f punktą ir 19 straipsnio 4 dalies e punktą reikėtų iš dalies pakeisti ir numatyti juose reikalavimą, kad atitinkamai Europos virtualios plačiajuosčio ryšio prieigos produktas ir Europos užtikrintos paslaugos kokybės (angl. ASQ) prisijungimo produktas atitiktų pritaikytosios duomenų apsaugos principą.

Priimta Briuselyje 2013 m. lapkričio 14 d.

Peter HUSTINX

Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas
