

## I

(Riżoluzzjonijiet, rakkomandazzjonijiet u opinjonijiet)

## OPINJONIJIET

## KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

**Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u lill-Kumitat tar-Regġuni – “Approċċ komprensiv dwar il-protezzjoni tad-data personali fl-Unjoni Ewropea”**

(2011/C 181/01)

## IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data <sup>(1)</sup>,

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data <sup>(2)</sup>, u b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu,

## ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA

## A. PARTI ĠENERALI

## 1. Introduzzjoni

## 1.1. Valutazzjoni inizjali u ġenerali

1. Fl-4 ta' Novembru 2010, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni intitolata “Approċċ komprensiv dwar il-protezzjoni tad-data personali fl-Unjoni Ewropea” (il-“Komunikazzjoni”) <sup>(3)</sup>. Il-Komunikazzjoni ntbagħtet lill-KEPD għal konsultazzjoni. Il-KEPD jilqa' l-fatt li huwa kien ikkonsultat mill-Kummissjoni skont l-Artikolu 41 tar-Regolament (KE) Nru 45/2001. Diġà qabel l-adozzjoni tal-Komunikazzjoni, il-KEPD nghata l-possibbiltà li jagħti kummenti informali. Uħud minn dawn il-kummenti ttieħdu f'kunsiderazzjoni fil-verżjoni finali tad-dokument.

2. Il-Komunikazzjoni hija mahsuba sabiex tistabbilixxi l-approċċ tal-Kummissjoni għar-reviżjoni tas-sistema legali tal-UE għall-protezzjoni ta' data personali fl-oqsmha kollha tal-attivitajiet tal-Unjoni, b'kunsiderazzjoni, b'mod partikolari, tal-isfidi li jirriżultaw mill-globalizzazzjoni u t-teknoloġiji godda <sup>(4)</sup>.
3. Il-KEPD jilqa' l-Komunikazzjoni b'mod ġenerali, minhabba li huwa konvint li revizjoni tal-qafas legali preżenti għall-protezzjoni tad-data fl-UE hija meħtieġa, sabiex tiġi żgurata l-protezzjoni effettiva f'soċjetà tal-informazzjoni li qieghda tkompli tiżviluppa. Diġà fl-Opinjoni tiegħu tal-25 ta' Lulju 2007 dwar l-Implimentazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data <sup>(5)</sup> huwa kkonkluda li fuq perjodu ta' żmien twil, il-bidliet fid-Direttiva 95/46/KE jidhru inevitabbli.
4. Il-Komunikazzjoni tirrappreżenta pass importanti lejn tali bidla legiżlattiva, li min-naħa tagħha għandha tkun l-aktar żvilupp importanti fil-qasam tal-protezzjoni tad-data tal-UE mill-adozzjoni tad-Direttiva 95/46/KE 'l hawn, li ġeneralment titqies bħala l-bażi prinċipali tal-protezzjoni tad-data fi hdan l-Unjoni Ewropea (u fuq bażi aktar wiesgħa fi hdan iż-Żona Ekonomika Ewropea).
5. Il-Komunikazzjoni tagħti l-qafas xieraq għal revizjoni mmirata tajjeb, anki minhabba li hija tidentifika – f'sens ġenerali – il-kwistjonijiet u l-isfidi ewlenin. Il-KEPD jaqbel mal-fehma tal-Kummissjoni li fil-futur se jkun meħtieġa sistema b'saħħitha ta' protezzjoni tad-data, fuq il-bażi tal-kuncett li l-prinċipji ġenerali eżistenti tal-protezzjoni tad-data għadhom validi f'soċjetà li tinsab għaddejja minn bidliet fundamentali minhabba l-globalizzazzjoni u l-iżviluppi teknoloġiċi rapidi. Dan jirrikjedi r-reviżjoni tal-arranġamenti legiżlattivi eżistenti.

<sup>(4)</sup> Ara l-p. 5 tal-Komunikazzjoni, l-ewwel paragrafu.

<sup>(5)</sup> Opinjoni tal-KEPD tal-25 ta' Lulju 2007 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu tal-Programm ta' Hidma għal implimentazzjoni ahjar tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, (GU C 255, 27.10.2007, p. 1).

<sup>(1)</sup> ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

<sup>(2)</sup> ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

<sup>(3)</sup> COM(2010) 609 finali.

6. Il-Komunikazzjoni tenfasizza tajjeb li l-isfidi huma enormi. Il-KEPD jaqbel għal kollox ma' din id-dikjarazzjoni u jenfasizza l-konsegwenza li s-soluzzjonijiet proposti għandhom għaldaqstant ikunu ambizzjużi u għandhom itejbu l-effettività tal-protezzjoni.

### 1.2. L-għan tal-opinjoni

7. Din l-opinjoni tevalwa s-soluzzjonijiet proposti fil-Komunikazzjoni fuq il-bażi ta' dawn iż-żewġ kriterji: l-ambizzjoni u l-effettività. B'mod ġenerali, il-perspettiva tagħha hija pozittiva. Il-KEPD jappoġġja l-Komunikazzjoni, iżda fl-istess waqt huwa kritiku fuq aspetti fejn fil-fehma tiegħu aktar ambizzjoni twassal għal sistema aktar effettiva.

8. Il-KEPD għandu l-għan li b'din l-opinjoni jikkontribwixxi għall-iżvilupp ulterjuri tal-qafas legali dwar il-protezzjoni tad-data. Huwa qiegħed jistenna bil-herqa l-Proposta tal-Kummissjoni, li mistennija tiġi pprezentata sa nofs l-2011, u qiegħed jittama li s-suggerimenti tiegħu jiġu kkunsidrati fil-formulazzjoni ta' din il-proposta. Huwa jinnota wkoll li l-Komunikazzjoni tidher li teskludi ċerti oqsma, bħall-ipproċessar tad-data mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE, mill-istrument ġenerali. Jekk il-Kummissjoni tabilhaqq tiddeċiedi li thalli barra ċerti oqsma f'dan l-istadju – li l-KEPD ma jixtieqx li jsehh – huwa jhegħeġ lill-Kummissjoni biex timpenja ruhha li tirrealizza arkitettura komprensiva għal kollox fi żmien qasir u speċifikat.

### 1.3. L-elementi kostitwenti ta' din l-opinjoni

9. Din l-opinjoni ma tistax titqies wehidha. Hija bbażata fuq pożizzjonijiet preċedenti mehuda mill-KEPD u mill-awtoritajiet Ewropej għall-protezzjoni tad-data f'diversi okkażjonijiet. B'mod partikolari, għandu jiġi enfasizzat li fl-Opinjoni tal-KEPD tal-25 ta' Lulju 2007, diġà msemmija qabel, kienu identifikati u żviluppatti xi elementi ewlenin għat-tibdil fil-futur<sup>(6)</sup>. Hija bbażata wkoll fuq diskussjonijiet ma' partijiet interessati oħrajn fl-oqsma tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data. Il-kontribuzzjonijiet tagħhom offrew sfond utli hafna kemm għall-Komunikazzjoni kif ukoll għal din l-opinjoni. F'dan ir-rigward, jista' jiġi konkluż li jeżisti livell ta' sinerġija fuq kif tista' tittejjeb l-effettività tal-protezzjoni tad-data.

10. Element kostitwenti importanti iehor ta' din l-Opinjoni huwa d-dokument imsejjah "Il-Futur tal-Privatezza", il-kontribuzzjoni Kongunta tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Protezzjoni tad-Data tal-Artikolu 29 u tal-Grupp ta' Hidma

dwar il-Pulizija u l-Ġustizzja għall-Konsultazzjoni mnedija mill-Kummissjoni fl-2009 (id-"Dokument tal-Grupp ta' Hidma (WP) dwar il-Futur tal-Privatezza")<sup>(7)</sup>.

11. Aktar riċenti, f'Konferenza Stampa li saret fil-15 ta' Novembru 2010, il-KEPD ta l-ewwel reazzjonijiet tiegħu dwar il-Komunikazzjoni preżenti. Din l-opinjoni telabora l-fehmiet aktar ġenerali pprezentati matul il-Konferenza Stampa<sup>(8)</sup>.

12. Finalment, din l-Opinjoni tapproffitta minn numru ta' Opinjonijiet preċedenti tal-KEPD, kif ukoll mid-dokumenti tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Protezzjoni tad-Data tal-Artikolu 29. Ir-referenzi għal daww l-opinjoni u dokumenti jistgħu jinstabu f'diversi partijiet ta' din l-opinjoni, fejn rilevanti.

## 2. Il-kuntest

13. Ir-reviżjoni tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data ssehh f'mument storiku kruċjali. Il-Komunikazzjoni tiddekrivi l-kuntest b'mod estensiv u konvinċenti. Fuq il-bażi ta' din id-deskrizzjoni, il-KEPD jidentifika l-erba' xprunaturi ewlenin li jiddeterminaw l-ambjent li fih isir il-proċess tar-reviżjoni.

14. L-ewwel xprunatur huwa l-iżvilupp teknoloġiku. It-teknoloġija tal-lum mhijiex l-istess bħal meta tfasslet u ġiet adottata d-Direttiva 95/46/KE. Il-fenomeni teknoloġiċi bħall-"cloud computing", ir-reklamar tal-imġiba, in-netwerks soċjali, l-apparat għall-ġbir tan-nollijiet tat-triq u tal-ġeolokazzjoni biddlu drastikament il-mod li bih tiġi pproċessata d-data u joholqu sfidi enormi għall-protezzjoni tad-data. Reviżjoni tar-regoli Ewropej dwar il-protezzjoni tad-data tkun trid tindirizza dawn l-isfidi b'mod effettiv.

15. It-tieni xprunatur huwa l-globalizzazzjoni. L-abolizzjoni progressiva tal-barrieri kummerċjali tat-dimensjoni dejjem aktar dinjija lin-negozji. L-ipproċessar tad-data transkonfinali u t-trasferimenti internazzjonali żdiedu b'mod tremend matul dawn l-aħħar snin. Barra minn hekk, l-ipproċessar tad-data sar preżenti kullimkien minhabba t-Teknoloġiji tal-Infommazzjoni u l-Komunikazzjoni: l-internet u l-"cloud computing" ippermettew id-delokalizzazzjoni tal-ipproċessar ta' kwantitajiet kbar ta' data fuq

<sup>(6)</sup> B'mod partikolari (ara l-punt 77 tal-opinjoni); ma hemmx bżonn li jinbidlu l-principji eżistenti, iżda hemm hteġaġ cara għal arranġamenti amministrattivi oħrajn; l-ambitu wiesa' tal-liġi dwar il-protezzjoni tad-data applikabbli għall-użu kollu tal-protezzjoni tad-data ma għandux jinbidel; il-liġi dwar il-protezzjoni tad-data għandha tippermetti approċċ bilanċjat f'każijiet konkreti u għandha tippermetti wkoll lill-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data biex jistabbilixxu l-prijoritajiet; is-sistema għandha tapplika b'mod shih għall-użu tad-data personali għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi, għalkemm jistgħu jkunu meħtieġa miżuri addizzjonali xierqa sabiex jiġu ttrattati l-problemi speċjali f'dan il-qasam.

<sup>(7)</sup> Dokument WP 168 ([http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2009/wp168\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2009/wp168_en.pdf)). Il-messaġġ ewleni tiegħu huwa li bidla leġislattiva hija opportunità tajba biex jiġu ċċarati xi regolli u principji ewlenin (eż. il-kunsens, it-trasparenza), jiġu introdotti xi principji godda (eż. il-privatezza skont id-disinn, ir-responsabbiltà), tissahħah l-effettività billi jiġu modernizzati l-arranġamenti (eż. billi jiġu limitati r-rekwiziti ta' notifika eżistenti) u li kollox jiġi inkluz f'qafas legali komprensiv wiehed (inkluz il-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija).

<sup>(8)</sup> Il-Punti tad-Diskors għall-Konferenza Stampa huma disponibbli fuq il-websajt tal-KEPD, fuq: [http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/EDPS/Publications/Speeches/2010/10-11-15\\_Press\\_conf\\_speaking\\_points\\_PHBG\\_EN.pdf](http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/EDPS/Publications/Speeches/2010/10-11-15_Press_conf_speaking_points_PHBG_EN.pdf)

skala dinjija. L-ahhar deċennju ra wkoll zieda fl-attivitatijiet ġudizzjarji u tal-pulizija internazzjonali għall-ġlieda kontra t-terroriżmu u forom oħrajn ta' kriminalità origanizzata internazzjonali, appoġġjati minn skambju enormi ta' informazzjoni għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi. Dan kollu jitleb kunsiderazzjoni serja ta' kif il-protezzjoni tad-data personali tista' tiġi żgurata b'mod effettiv fid-dinja globalizzata mingħajr ma jiġu mfixkla b'mod sostanzjali l-attivitatijiet tal-ipproċessar internazzjonali.

16. It-tielet xprunatur huwa t-Trattat ta' Lisbona. Id-dhul fis-sehh tat-Trattat ta' Lisbona jimmarka era ġdida għall-protezzjoni tad-data. L-Artikolu 16 tat-TFUE mhux biss jinkludi dritt individwali tas-sugġett tad-data, iżda wkoll jipprovdri bażi legali diretta għal liġi qawwija mifruxa madwar l-UE dwar il-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, l-abolizzjoni tal-istruttura tal-pilastru tobligga lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill biex jipprovdru l-protezzjoni tad-data fl-oqsma kollha tal-liġi tal-UE. Fi kliem iehor, hija tippermetti qafas legali komprensiv għall-protezzjoni tad-data applikabbli għas-settur privat, is-settur pubbliku fl-Istati Membri u l-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE. F'dan ir-rigward, il-Programm ta' Stokkolma<sup>(9)</sup> jghid b'mod konsistenti li l-Unjoni għandha tiżgura strateġija komprensiva biex tipproteġi d-data fi hdan l-UE u fir-relazzjonijiet tagħha ma' pajjiżi oħrajn.
17. Ir-raba' xprunatur huwa rrapprezentat minn żviluppi paralleli li qeghdin isehhu fil-kuntest tal-organizzazzjonijiet internazzjonali. Hemm diversi dibattiti għaddejnin li qeghdin jiffokaw fuq il-modernizzazzjoni tal-istrumenti legali attwali għall-protezzjoni tad-data. F'dan ir-rigward, huwa importanti li jissemmew ir-riflessjonijiet attwali magħmula fir-rigward tar-reviżjoni futura tal-Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa<sup>(10)</sup> u tal-Linji Gwida tal-OECD dwar il-Privatezza<sup>(11)</sup>. Żvilupp importanti iehor jirrigwardja l-adozzjoni ta' standards internazzjonali dwar il-protezzjoni tad-data personali u l-privatezza, li tista' possibbilment twassal għall-adozzjoni ta' strument globali li jorbot legalment dwar il-protezzjoni tad-data. Dawn l-inizjattivi kollha jimmeritaw appoġġ shiħ. Il-mira komuni tagħhom għandha tkun li jiżguraw protezzjoni effettiva u konsistenti fambjent globalizzat u mmexxi mit-teknoloġija.

### 3. Perspettivi ewlenin

#### 3.1. Il-protezzjoni tad-data trawwem il-fiducja u għandha tappoġġja interessi (pubbliċi) oħrajn

18. Qafas b'sahhtu għall-protezzjoni tad-data huwa l-konsegwenza meħtieġa tal-importanza li tinghata lill-protezzjoni tad-data skont it-Trattat ta' Lisbona, b'mod partikolari fl-

Artikolu 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni u fl-Artikolu 16 tat-TFUE, kif ukoll ir-rabta b'sahhitha mal-Artikolu 7 tal-Karta<sup>(12)</sup>.

19. Madankollu, qafas b'sahhtu għall-protezzjoni tad-data jservi wkoll interessi pubbliċi u privati usa' f'soċjetà tal-informazzjoni b'ipproċessar tad-data preżenti kullimkien. Il-protezzjoni tad-data trawwem il-fiducja, u l-fiducja hija komponent essenzjali sabiex is-soċjetà tagħna tiffunzjona tajjeb. Huwa essenzjali li l-arrangamenti għall-protezzjoni tad-data jiġu interpretati b'tali mod li - kemm jista' jkun possibbli - jappoġġjaw b'mod attiv, minflok jostakolaw, id-drittijiet u l-interessi leġittimi l-oħrajn.
20. Eżempji importanti ta' interessi leġittimi oħrajn huma ekonomija Ewropea b'sahhitha, is-sigurtà tal-individwi, kif ukoll il-kontabilità tal-gvernijiet.
21. L-iżvilupp ekonomiku fl-UE jimxi id fid mal-introduzzjoni u l-kummerċjalizzazzjoni ta' teknoloġiji u servizzi ġodda. Fis-soċjetà tal-informazzjoni, l-emerġenza u l-iskjerament b'suċċess tas-servizzi u t-teknoloġiji tal-informazzjoni u l-komunikazzjoni jiddependu fuq il-fiducja. Jekk in-nies ma jurux fiducja fl-ICT, dawn it-teknoloġiji x'aktarx li jfallu<sup>(13)</sup>. U n-nies jafdaw l-ICT biss jekk id-data tagħhom tkun protetta b'mod effikaci. Għalhekk, il-protezzjoni tad-data għandha tkun parti integrali mit-teknoloġiji u s-servizzi. Qafas b'sahhtu għall-protezzjoni tad-data jrawwem l-ekonomija Ewropea, diment li dan il-qafas ma jkunx biss b'sahhtu iżda wkoll imfassal bil-mod addattat. F'din il-perspettiva, l-armonizzazzjoni ulterjuri fi hdan l-UE u l-minimizzazzjoni tal-piżijiet amministrattivi huma essenzjali (ara l-Kapitolu 5 tal-opinjoni).
22. Matul dawn l-ahhar snin intqal hafna dwar il-htieġa li jintlaħaq bilanċ bejn il-privatezza u s-sigurtà, speċjalment fir-rigward ta' strumenti għall-ipproċessar u l-iskambju tad-data fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija<sup>(14)</sup>. Il-protezzjoni tad-data kienet ikkaratterizzata pjutost ta' spiss b'mod żbaljat bhala ostakolu għall-protezzjoni b'mod shiħ tas-sigurtà fiżika tal-individwi<sup>(15)</sup>, jew għall-inqas bhala kundizzjoni inevitabbli li għandha tiġi rrispettata mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi. Madankollu, din mhijiex l-istorja kollha. Qafas b'sahhtu ta' protezzjoni tad-data jista' jtejjeb u jsahhah is-sigurtà. Fuq il-bażi tal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data - meta jiġu applikati tajjeb - il-kontrolluri huma obbligati li jassiguraw li l-informazzjoni tkun preċiża u aġġornata, u li kwalunkwe

<sup>(9)</sup> Il-Programm ta' Stokkolma Ewropa miftuħa u sigura li sservi u tipproteġi liċ-ċittadini, (ĠU C 115, 4.5.2010, p. 1), f.p. 10.

<sup>(10)</sup> Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa għall-protezzjoni tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar awtomatiku ta' data personali, ETS Nru 108, 28 ta' Jannar 1981.

<sup>(11)</sup> Linji Gwida tal-OECD dwar il-Protezzjoni tal-Privatezza u l-Flussi Transkonfinali ta' Data Personali, ippubblikati fuq <http://www.oecd.org>

<sup>(12)</sup> Din l-importanza tal-protezzjoni tad-data u r-rabta mal-privatezza fil-Karta kienu enfasizzati mill-Qorti tal-Gustizzja fis-Sentenza tagħha tad-9 ta' Novembru 2010, il-Kawzi Kongunti C-92/09 u C-93/09, *Schecke*, li għadhom ma ġewx ippubblikati fil-Ġabra.

<sup>(13)</sup> Ara l-Opinjoni tal-KEPD tat-18 ta' Marzu 2010 dwar il-promozzjoni tal-fiducja fis-Soċjetà tal-Informazzjoni permezz tat-trawwim tal-protezzjoni tad-data u l-privatezza, (ĠU C 280, 16.10.2010, p. 1), paragrafu 113.

<sup>(14)</sup> Ara, pereżempju, l-Opinjoni tal-KEPD tal-10 ta' Lulju 2009 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-Qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja li jservi liċ-ċittadin, (ĠU C 276, 17.9.2009, p. 8).

<sup>(15)</sup> Is-sigurtà hija kuncett usa' mis-sigurtà fiżika, iżda bhala illustrazzjoni tal-argumenti inkwistjoni, hawnhekk, dan il-kuncett qieghed jintfiehemi fis-sens aktar limitat tiegħu.

data personali superfluwa li ma tkunx mehtieġa għall-infurzar tal-liġi tiġi eliminata mis-sistemi. Wiehed jista' ugwalment jirreferi għal obbligi biex jiġu implimentati miżuri teknoloġiċi u organizzattivi bil-ghan li tiġi żgurata s-sigurtà tas-sistemi, bħall-protezzjoni tas-sistemi kontra aċċess jew żvelar mhux awtorizzat, kif żviluppata fil-qasam tal-protezzjoni tad-data.

23. Ir-rispett tal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data jista' jkompli jassigura li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi joperaw skont l-istat tad-dritt li johloq fiduċja fl-imġiba tagħhom u għalhekk irawwem il-fiduċja f'sens usa' fis-soċjetajiet tagħna. Il-kazistika żviluppata skont l-Artikolu 8 tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem tassigura li l-pulizija u l-awtoritajiet ġudizzjarji jkunu jistgħu jipproċessaw id-data kollha rilevanti għall-hidma tagħhom, iżda mhux b'mod illimitat. Il-protezzjoni tad-data tirrikjedi kontrolli u bilanċi (ara l-Kapitolu 9 tal-opinjoni għal aktar dwar il-pulizija u l-gustizzja).

24. F'soċjetajiet demokratiċi, il-gvernijiet huma responsabbli għall-attivitajiet kollha tagħhom, inkluż għall-użu tagħhom ta' data personali għall-interessi pubbliċi differenti li jservu. Dan ivarja mill-pubblikazzjoni ta' data fuq l-internet għal raġunijiet ta' trasparenza, għall-użu ta' data bħala appoġġ għal-linji politiċi f'oqsma bhas-sahha pubblika, it-trasport jew it-tassazzjoni, jew is-sorveljanza ta' individwi għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi. Qafas tal-protezzjoni tad-data b'saħħtu jippermetti lill-gvernijiet jirrispettaw ir-responsabbiltajiet tagħhom u jkunu responsabbli, bħala parti minn tmexxija tajba.

### 3.2. Konsegwenzi għall-qafas legali dwar il-protezzjoni tad-data

#### 3.2.1. Hemm b'żonn ta' aktar armonizzazzjoni

25. Il-Komunikazzjoni ġustament identifikat li wiehed min-nuqqasijiet essenzjali tal-qafas attwali huwa li dan iħalli wisq diskrezzjoni għall-Istati Membri fl-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet Ewropej fil-liġi nazzjonali. In-nuqqas ta' armonizzazzjoni jħalli numru ta' konsegwenzi negattivi f'soċjetà tal-informazzjoni fejn il-fruntieri fiżiċi bejn l-Istati Membri huma inqas u inqas rilevanti (ara l-Kapitolu 5 tal-opinjoni).

#### 3.2.2. Il-prinċipji ġenerali tal-protezzjoni tad-data għadhom validi

26. Raġuni inizjali u aktar formali għaliex il-prinċipji ġenerali tal-protezzjoni tad-data ma għandhomx u ma jistgħux jinbidlu hija ta' natura legali. Dawn il-prinċipji huma stipulati fil-Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa, li torbot lill-Istati Membri kollha. Din il-Konvenzjoni hija l-bażi tal-protezzjoni tad-data fl-UE. Barra minn hekk, uhud mill-prinċipji ewlenin jissemmew esplicitament fl-Artikolu 8 tal-Karta tad-drittijiet fundamentali tal-Unjoni. Għalhekk, it-tibdil ta' dawn il-prinċipji jkun jehtieġ it-tibdil tat-Trattati.

27. Madankollu, din mhijiex l-istorja shiha. Hemm ukoll raġunijiet sostanzjali għaliex ma għandhomx jinbidlu l-prinċipji ġenerali. Il-KEPD jemmen bis-shih li soċjetà tal-informazzjoni ma tistax u ma għandhiex tiffunzjona mingħajr protezzjoni adegwata tal-privatezza u tad-data personali tal-individwi. Meta tiġi pproċessata aktar informazzjoni,

hija mehtieġa wkoll protezzjoni aħjar. Soċjetà tal-informazzjoni fejn qegħdin jiġu pproċessati ammonti abbundanti ta' informazzjoni dwar kulhadd jehtieġ li tinbena fuq il-kunċett tal-kontroll mill-individwu, sabiex ikollu ċ-ċans jaġixxi bħala individwu u biex juża l-libertajiet tiegħu f'soċjetà demokratika, bħal-libertà tal-espressjoni u l-libertà tal-kelma.

28. Barra minn hekk, huwa diffiċli li timmaġina kontroll tal-individwu mingħajr obbligi fuq il-kontrolluri biex jillimitaw l-ipproċessar skont il-prinċipji tan-neċessità, il-proporzjonalità u l-limitazzjoni tal-iskop. Huwa ugwalment diffiċli li timmaġina kontroll mill-individwu fin-nuqqas ta' drittijiet rikonoxxuti tas-suġġetti tad-data, bħad-drittijiet ta' aċċess, rettifika, thassir jew imblukkar tad-data.

#### 3.2.3. Il-perspettiva tad-drittijiet fundamentali

29. Il-KEPD jenfasizza li l-protezzjoni tad-data hija rikonoxxuta bħala dritt fundamentali. Dan ma jfissirx li l-protezzjoni tad-data għandha dejjem tipprevali fuq drittijiet u interessi importanti oħrajn f'soċjetà demokratika, iżda hija għandha konsegwenzi għan-natura u l-ambitu tal-protezzjoni li għandha tingħata taht qafas legali tal-UE, sabiex jiġi żgurat li r-rekwiżiti tal-protezzjoni tad-data dejjem jiġu kkunsidrati b'mod adegwat.

30. Dawn il-konsegwenzi ewlenin jistgħu jiġu definiti kif ġej:

— Il-protezzjoni għandha tkun effettiva. Qafas legali għandu jipprovdi strumenti li jagħmluha fattibbli għall-individwi li jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom fil-prattika.

— Il-qafas għandu jkun stabbli fuq perjodu twil.

— Il-protezzjoni għandha tingħata taht iċ-ċirkostanzi kollha u ma tkunx tiddependi fuq il-preferenzi politiċi f'ċertu qafas ta' żmien.

— Jistgħu jkunu mehtieġa xi limitazzjonijiet għall-eżerċizzju tad-dritt, iżda dawn għandhom ikunu eċċezzjonali, debitament ġustifikati u qatt ma jaffettwaw l-elementi essenzjali tad-dritt innifso (<sup>16</sup>).

Il-KEPD jirrakkomanda li l-Kummissjoni tikkunsidra dawn il-konsegwenzi meta tippromponi soluzzjonijiet leġislattivi.

#### 3.2.4. Hemm b'żonn ta' arrangamenti leġislattivi godda

31. Il-Komunikazzjoni ġustament tikkonċentra fuq il-htieġa li jissahhu l-arrangamenti leġislattivi għall-protezzjoni tad-data. F'dan il-kuntest, jagħmel sens li nfakkru li fid-dokument tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Futur tal-Privatezza (<sup>17</sup>) l-Awtoritajiet għall-Protezzjoni tad-Data għamli enfasi fuq

(<sup>16</sup>) Ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD tal-25 ta' Lulju 2007 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu tal-Programm ta' Hidma għal implimentazzjoni aħjar tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, paragrafu 17, li tibni fuq il-kazistika tal-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Qorti tal-Gustizzja.

(<sup>17</sup>) Ara n-nota fqiegh il-paġna nru 7.

- il-htieġa għal rwoli attar b'sahhithom għall-protagonisti differenti fil-qasam tal-protezzjoni tad-data, notevolment is-sugġetti tad-data, il-kontrolluri tad-data u l-awtoritajiet superviżorji nfushom.
32. Jidher li hemm kunsens wiesa' fost il-partijiet interessati li arrangamenti legiżlattivi attar b'sahhithom – meta wiehed iqis l-iżviluppi teknoloġiċi u l-globalizzazzjoni – huma ċ-ċavetta għal protezzjoni tad-data ambizzjuża u effettiva anki fil-futur. Kif ġie indikat diġà fil-punt 7, dawn huma l-kriterji għall-valutazzjoni mill-KEPD ta' kull soluzzjoni proposta.
- 3.2.5. Il-komprensibilità bhala *conditio sine qua non*
33. Kif imfakkar fil-Komunikazzjoni, id-Direttiva 95/46/KE tapplika għall-attivitajiet kollha tal-ipproċessar ta' data personali fl-Istati Membri, kemm fis-settur pubbliku kif ukoll fis-settur privat, bl-eċċezzjoni ta' attivitajiet li jaqgħu barra mill-ambitu tal-liġi Komunitarja preċedenti<sup>(18)</sup>. Filwaqt li din l-eċċezzjoni kienet mehtieġa skont it-Trattat preċedenti, dan ma għadux il-każ wara d-dhul fis-sehh tat-Trattat ta' Lisbona. Barra minn hekk, l-eċċezzjoni tmur kontra - it-test u fi kwalunkwe każ l-ispirtu - tal-Artikolu 16 tat-TFUE.
34. Skont il-KEPD, strument legali komprensiv għall-protezzjoni tad-data, inkluż il-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali, għandu jitqies bhala wiehed mit-titjib prinċipali li jista' jġib miegħu qafas legali ġdid. Huwa *conditio sine qua non* għal protezzjoni tad-data effettiva fil-futur.
35. Il-KEPD jenfasizza l-argumenti li ġejjin biex jappoġġja din id-dikjarazzjoni:
- Id-distinzjoni bejn l-attivitajiet tas-settur privat u tas-settur tal-infurzar tal-liġi mhijiex ċara. L-entitajiet tas-settur privat jistgħu jipproċessaw data li fl-aħhar mill-aħhar tintuża għal finijiet ta' infurzar tal-liġi (pereżempju: data PNR<sup>(19)</sup>), waqt li f'każijiet oħrajn, huma jintalbu jzommu d-data għal finijiet ta' infurzar tal-liġi (pereżempju: id-Direttiva dwar iż-Żamma tad-Data<sup>(20)</sup>).
  - Ma hemm ebda differenza fundamentali bejn l-awtoritajiet ġudizzjarji u tal-pulizija u awtoritajiet oħrajn li jinfurzw il-liġi (it-tassazzjoni, id-dwana, il-ġlieda kontra l-frodi, l-immigrazzjoni) sugġett għad-Direttiva 95/46/KE.
- Kif deskritt b'mod preċiż fil-Komunikazzjoni, l-istrument legali għall-protezzjoni tad-data applikabbli bhalissa għall-awtoritajiet ġudizzjarji u tal-pulizija (Deciżjoni ta' Qafas 2008/977/JHA<sup>(21)</sup>) huwa inadegwat.
- Il-maġġoranza tal-Istati Membri implimentaw id-Direttiva 95/46/KE u l-Konvenzjoni 108 fil-legiżlazzjonijiet nazzjonali tagħhom, billi għamluhom applikabbli wkoll għall-awtoritajiet ġudizzjarji u tal-pulizija tagħhom.
36. L-inklużjoni tal-pulizija u l-ġustizzja fl-istrument legali generali mhux biss toffri attar garanziji liċ-ċittadini iżda tagħmel ukoll ix-xogħol tal-awtoritajiet tal-pulizija attar faċli. L-applikazzjoni ta' diversi settijiet ta' regoli tohloq hafna ineffiċjenzi, billi tiehu hafna żmien bla bżonn u tfixkel il-kooperazzjoni internazzjonali (ara l-Kapitolu 9 tal-opinjoni). Dan huwa wkoll argument għall-inklużjoni tal-attivitajiet tal-ipproċessar mis-servizzi tas-sigurtà nazzjonali, safejn ikun possibbli skont l-istat attwali tal-liġi tal-UE.
- 3.2.6. In-newtralità teknoloġika
37. Il-perjodu wara l-adozzjoni tad-Direttiva 95/46/KE fl-1995 jista' jġi kkaratterizzat bhala teknoloġikament imqanqal. Apparat u żviluppi teknoloġiċi ġodda jiġu introdotti fuq bażi frekwenti. F'hafna każijiet, dan wassal għal bidliet fundamentali fil-mod kif qiegħda tiġi pprocessata d-data personali tal-individwi. Is-socjetà tal-informazzjoni ma tistax tibqa' titqies bhala ambjent parallel fejn l-individwi jistgħu jipparteċipaw fuq bażi volontarja, iżda saret parti integrali mill-hajja tagħna ta' kuljum. Biex niehdu eżempju, il-kuncett ta' Internet ta' affarijiet<sup>(22)</sup> jistabbilixxi rabtiet bejn l-oġġetti fiżiċi u l-informazzjoni online relatata magħhom.
38. It-teknoloġija ser tkompli tiġi żviluppata. Din għandha l-konsegwenzi tagħha għall-qafas legali ġdid. Hija għandha tkun effettiva għal numru akbar ta' snin, u fl-istess hin ma tfixkilx l-iżviluppi teknoloġiċi ulterjuri. Dan jitlob li l-arrangamenti legali jkunu teknoloġikament newtrali. Madankollu, il-qafas għandu jġib ukoll attar ċertezza legali għall-kumpaniji u għall-individwi. Huma għandhom jifhmu x'inhuwa mistenni minnhom u jkunu jistgħu jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom. Dan jitlob li l-arrangamenti legali jkunu preċiżi.
39. Skont il-KEPD, strument legali generali għall-protezzjoni tad-data għandu jġi fformulat b'mod teknoloġikament newtrali, sakemm ikun possibbli. Dan jimplika li d-drittijiet u l-obbligi tal-protagonisti differenti għandhom jiġu fformulati b'mod generali u newtrali sabiex jibqgħu, fil-prinċipju, validi u infurzabbli irrispettivament mit-teknoloġija magħżula għall-ipproċessar ta' data personali. Ma hemm ebda għażla oħra, meta wiehed iqis il-pass mgħaġġel tal-avvanzi teknoloġiċi tal-lum il-ġurnata. Il-KEPD jissuggerixxi li d-drittijiet ġodda "teknoloġikament

<sup>(18)</sup> Din l-opinjoni tiffoka primarjament fuq dak li qabel kien it-tielet pilastru (il-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali), billi dak li qabel kien it-tieni pilastru mhuwiex biss qasam attar ikkumplikat tal-liġi tal-UE (kif inhu rikonoxxut ukoll mill-Artikolu 16 tat-TFUE u mill-Artikolu 39 tal-UE), iżda huwa wkoll, sa ċertu punt, rilevanti għall-ipproċessar tad-data.

<sup>(19)</sup> Ara, pereżempju, il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni dwar l-approċċ globali għat-trasferimenti ta' data tar-Regjistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) lil pajjiżi terzi, COM(2010) 492 finali.

<sup>(20)</sup> Direttiva 2006/24/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2006 dwar iż-żamma ta' data ġġenerata jew ipproċessata b'konnessjoni mal-provvista ta' servizzi pubblikament disponibbli ta' komunikazzjoni elettronika jew ta' netwerks ta' komunikazzjoni pubblika u li temenda d-Direttiva 2002/58/KE (ĠU L 105, 13.4.2006, p. 54).

<sup>(21)</sup> Deciżjoni ta' Qafas tal-Kunsill 2008/977/JHA tas-27 ta' Novembru 2008 dwar il-harsien ta' data personali pprocessata fil-qafas tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali (ĠU L 350, 30.12.2008, p. 60).

<sup>(22)</sup> Kif definit f'"Internet ta' affarijiet – Pjan ta' azzjoni għall-Ewropa", COM(2009) 278 Finali.

newtrali” jiġu introdotti fuq il-prinċipji eżistenti tal-protezzjoni tad-data, li jista’ jkollhom importanza speċifika fl-ambjent elettroniku li qiegħed jinbidel b’pass mgħaġġel (ara primarjament il-Kapitolu 6 u 7).

### 3.2.7. Perjodu ta’ żmien twil: Ċertezza legali għal perjodu itwal

40. Id-Direttiva 95/46/KE kienet il-parti ċentrali tal-protezzjoni tad-data fl-UE għal dawn l-aħħar 15-il sena. Hija kienet implimentata fil-liġijiet tal-Istati Membri u applikata mill-protagonisti differenti. Matul is-snin, l-applikazzjoni approfittat minn esperjenzi prattiċi u minn aktar gwida mogħtija mill-Kummissjoni, mill-Awtoritajiet għall-Protezzjoni tad-Data (fuq il-livell nazzjonali u fil-qafas tal-Grupp ta’ Hidma tal-Artikolu 29) u mill-Qrati nazzjonali u Ewropej.

41. Huwa tajjeb li nenfasizzaw li dawn l-iżviluppi jehtieġu ż-żmien u li – speċjalment billi ahna nittrattaw ma’ qafas ġenerali li jagħti effett għal dritt fundamentali – dan iż-żmien huwa meħtieġ sabiex jinholqu ċ-ċertezza legali u l-istabbiltà. Jehtieġ li jifassal strument legali ġenerali ġdid bl-ambizzjoni li jkun jista’ johloq ċertezza legali u stabbiltà għal perjodu itwal, meta wiehed iżomm f’moħħu li huwa diffiċli hafna li wiehed ibassar kif ser ikompli jizviluppaw it-teknoloġija u l-globalizzazzjoni. Fi kwalunkwe każ, il-KEPD jappoġġja bis-shih l-għan li tinholqu ċertezza legali għal perjodu itwal, komparabbli mal-perspettiva tad-Direttiva 95/46/KE. Fil-qosor, fejn it-teknoloġija tiżviluppa b’pass mgħaġġel, il-liġi għandha tkun stabbli.

### 3.2.8. Perjodu ta’ żmien qasir: Użu aħjar mill-istrumenti eżistenti

42. Fuq perjodu ta’ żmien qasir, huwa essenzjali li tiġi żgurata l-effettività tal-arranġamenti leġiżlattivi eżistenti, qabelxejn billi nikkoncentraw fuq l-infurzar, fuq livell nazzjonali u fuq livell tal-UE (ara l-Kapitolu 11 ta’ din l-opinjoni).

## B. L-ELEMENTI TA’ QAFAS ĠDID

### 4. Approċċ komprensiv

43. Il-KEPD jappoġġja b’mod shih l-approċċ komprensiv dwar il-protezzjoni tad-data, li mhuwiex biss it-titolu iżda wkoll il-punt tat-tluq tal-Komunikazzjoni u neċessarjament jinkludi l-estensjoni tar-regoli ġenerali dwar il-protezzjoni tad-data għall-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali <sup>(23)</sup>.

44. Madankollu, huwa jinnota wkoll li l-Kummissjoni ma għandhiex il-hsieb li tinkludi l-attivitajiet kollha tal-ipproċessar tad-data f’dan l-istrument legali ġenerali. B’mod partikolari, l-ipproċessar tad-data minn istituzzjonijiet, korpi, ufficijji u aġenziji tal-UE mhuwiex sejjer jiġi inkluż. Il-Kummissjoni tghid illi hija “sejra tevalwa l-htieġa li tadatta strumenti legali oħrajn għall-qafas ġenerali ġdid tal-protezzjoni tad-data”.

45. Il-KEPD għandu preferenza ċara li jinkludi l-ipproċessar fuq il-livell tal-UE fil-qafas legali ġenerali. Huwa jfakkar li din kienet l-intenzjoni oriġinali ta’ dak li qabel kien l-Art. 286 KE, li semma l-protezzjoni tad-data għall-ewwel darba fuq il-livell tat-Trattat. L-Artikolu 286 KE sempliċiment qal li l-istrumenti legali dwar l-ipproċessar ta’ data personali għandhom japplikaw ukoll għall-istituzzjonijiet. Aktar importanti, test legali wiehed jevita r-riskju ta’ diskrepanzi bejn id-dispożizzjonijiet u jkun aktar addattat għall-iskambju tad-data bejn il-livell tal-UE u l-entitajiet pubbliċi u privati fl-Istati Membri. Huwa jevita wkoll ir-riskju li, wara li tiġi mmodifikata d-Direttiva 95/46/KE, ma jkun għad fadal ebda interess politiku biex jiġi emendat ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 jew biex din il-modifika tingħata prijorità suffiċjenti sabiex jiġu evitati d-diskrepanzi fid-dati tad-dhul fis-seħh.

46. Il-KEPD ihegħġeg lill-Kummissjoni – f’każ li hija tikkonkludi li l-inkluzjoni tal-ipproċessar fuq il-livell tal-UE fl-istrument legali ġenerali ma tkunx fattibbli – biex timpenja ruhha li tipproponi adattament tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 (mhux li “tevalwa l-htieġa”) fl-aktar żmien qasir possibbli u preferibbilment sal-aħħar tal-2011.

47. Huwa ugwalment importanti li l-Kummissjoni tiżgura li oqsma oħrajn ma jaqgħux lura, b’mod partikolari:

— Il-protezzjoni tad-data fil-Politika Komuni dwar l-Affarijiet Barranin u s-Sigurtà, fuq il-bażi tal-Artikolu 39 TUE <sup>(24)</sup>.

— Sistemi ta’ protezzjoni tad-data speċifiċi skont is-settur għal korpi tal-UE bħall-Europol, l-Eurojust u għal sistemi ta’ informazzjoni fuq skala kbira, sakemm ikollhom bżonn jiġu adattati għall-istrument legali ġdid.

— Id-Direttiva 2002/58 dwar il-Privatezza Elettronika, sakemm ikollha bżonn tiġi adattata għall-istrument legali ġdid.

48. Fl-aħħar nett, strument legali ġenerali għall-protezzjoni tad-data jista’ u probabbilment għandu jkun ikkumplementat minn regolamenti settorjali u speċifiċi addizzjonali, pereżempju għall-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija, iżda wkoll f’oqsma oħrajn <sup>(25)</sup>. Fejn ikun meħtieġ u b’konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, dawk ir-regolamenti addizzjonali għandhom jiġu adottati fuq livell tal-UE. L-Istati Membri jistgħu jfasslu regoli addizzjonali f’oqsma speċifiċi, fejn dan ikun ġustifikat (ara 5.2).

<sup>(24)</sup> Ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD tal-24 ta’ Novembru 2010 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-Politika tal-UE Kontra t-Terroriżmu: il-kisbiet ewlenin u l-isfidi tal-futur, punt 31.

<sup>(25)</sup> Ara wkoll id-dokument tal-Grupp ta’ Hidma (WP) dwar il-Futur tal-Privatezza (nota 7 f’qiegħ il-paġna), punti 18-21.

<sup>(23)</sup> Ara p. 14 tal-Komunikazzjoni u s-Sezzjoni 3.2.5 ta’ din l-opinjoni.

## 5. Armonizzazzjoni u simplifikazzjoni ulterjuri

### 5.1. Il-htieġa għall-armonizzazzjoni

49. L-armonizzazzjoni hija ta' importanza kbira hafna għall-igi tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data. Il-Komunikazzjoni enfasizzat tajjeb li l-protezzjoni tad-data għandha dimensjoni b'saħħitha fis-suq intern, billi hija għandha tiżgura l-fluss hieles ta' data personali bejn l-Istati Membri fis-suq intern. Madankollu, il-livell ta' armonizzazzjoni skont id-Direttiva preżenti kien iġġudikat bhala inqas minn sodisfaċenti. Il-Komunikazzjoni tirrikonoxxi li dan huwa wiehed mit-thassib rikorrenti prinċipali tal-partijiet interessati. B'mod partikolari, il-partijiet interessati jenfasizzaw il-htieġa li tittejjeb iċ-ċertezza legali, jitnaqqas il-piż amministrattiv u jiġu żgurati kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi ekonomiċi. Kif tinnota tajjeb il-Kummissjoni, dan huwa partikolarment il-każ għall-kontrolluri tad-data stabbiliti f'diversi Stati Membri u obbligati li jikkonformaw mar-rekwiżiti (possibbilment diverġenti) tal-ligijiet nazzjonali dwar il-protezzjoni tad-data <sup>(26)</sup>.

50. L-armonizzazzjoni mhijiex importanti biss għas-suq intern iżda wkoll sabiex tiġi żgurata protezzjoni tad-data adegwata. L-Artikolu 16 tat-TFUE jghid li "kulhadd" għandu d-dritt għall-protezzjoni tad-data personali li tikkonċerna lilu. Sabiex dan id-dritt ikun rispettatt b'mod effettiv, għandu jiġi garantit livell ekwivalenti ta' protezzjoni madwar l-UE kollha. Id-dokument tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Futur tal-Privatezza enfasizza li diversi dispożizzjonijiet relatati mal-pożizzjonijiet tas-sugġetti tad-data ma kinux implimentati jew interpretati b'mod uniformi fl-Istati Membri kollha <sup>(27)</sup>. F'dinja globalizzata u interkonnessa, dawn id-diverġenzi jistgħu jdgħajfu jew jillimitaw il-protezzjoni tal-individwi.

51. Il-KEPD jemmen li l-armonizzazzjoni ulterjuri u ahjar hija wahda mill-oġettivi prinċipali tal-proċess ta' revizjoni. Il-KEPD jilqa' b'merħba l-impenn tal-Kummissjoni li teżamina l-mezzi li jintużaw sabiex tinkiseb l-armonizzazzjoni ulterjuri tal-protezzjoni tad-data fuq livell tal-UE. Madankollu, huwa jinnota b'sorpriza li, f'dan l-istadju, il-Komunikazzjoni ma tippreżenta ebda għażla konkreta. Għalhekk, huwa nnifsu jindika xi oqsma fejn il-konverġenza akbar hija l-aktar urġenti (ara 5.3). L-armonizzazzjoni ulterjuri f'dawn l-oqsma ma għandhiex tinkiseb biss billi jitnaqqas il-margini ta' manuvra għal-ligi nazzjonali, iżda wkoll billi tiġi evitata l-implimentazzjoni inkorretta mill-Istati Membri (ara wkoll il-Kapitolu 11) u billi jiġi żgurati infurzar aktar konsistenti u koordinat (ara wkoll il-Kapitolu 10).

### 5.2. It-tnaqqis tal-margini ta' manuvra fl-implimentazzjoni tad-Direttiva

52. Id-Direttiva fiha numru ta' dispożizzjonijiet li huma fformulati b'mod wiesa' u li għalhekk iħallu lok sinjifikanti

għal implimentazzjoni diverġenti. Il-Premessa 9 tad-Direttiva tikkonferma b'mod esplicitu li l-Istati Membri jingħataw ċertu margini ta' manuvra u li, fi hdan dan il-margini, jistgħu jinqalghu disparitajiet fl-implimentazzjoni tad-Direttiva. L-Istati Membri implimentaw diversi dispożizzjonijiet b'mod differenti, inklużi xi dispożizzjonijiet kruċjali <sup>(28)</sup>. Din is-sitwazzjoni mhijiex sodisfaċenti u għandha titfittex konverġenza akbar.

53. Dan ma jfissirx li d-diversità għandha tiġi eskluża għal kollox. F'ċerti oqsma, il-flessibbiltà tista' tkun meħtieġa sabiex jiġu ppriservati l-ispeċifitajiet ġustifikati, l-interessi pubbliċi importanti jew l-awtonomija istituzzjonali tal-Istati Membri. Skont il-KEPD, il-lok għad-diverġenza bejn l-Istati Membri għandu jkun limitat, b'mod partikolari għas-sitwazzjonijiet speċifiċi li ġejjin:

— Il-libertà tal-espressjoni: skont il-qafas preżenti (Artikolu 9), l-Istati Membri jistgħu jipprovdur eżenzjonijiet u derogi fir-rigward tal-ipproċessar tad-data mwettaq għal skopijiet ta' ġurnalizmu jew għall-iskop ta' espressjoni artistika jew letterarja. Din il-flessibbiltà tidher li hija f'postha, sugġetta ovvjament għal limiti fil-Karta u l-ECHR, minhabba t-tradizzjonijiet differenti u d-differenzi kulturali li jistgħu jeżistu f'dan il-qasam madwar l-Istati Membri. Madankollu, dan ma għandux itellef il-possibbiltà ta' aġġornament tal-Artikolu 9 attwali fid-dawl tal-iżviluppi fuq l-Internet.

— Interessi pubbliċi speċifiċi: skont il-qafas preżenti (Artikolu 13), l-Istati Membri jistgħu jadottaw miżuri leġislattivi biex jirrestringu l-ambitu tal-obbligi u d-drittijiet meta tali restrizzjoni tikkostitwixxi miżura meħtieġa biex tissalvagwardja l-interess pubbliku importanti, bhas-sigurtà nazzjonali, id-difiża, is-sigurtà pubblika, eċċ. Din il-kompetenza tal-Istati Membri tibqa' ġustifikata. Madankollu, fejn possibbli, l-interpretazzjoni tal-eċċezzjonijiet għandha tkompli tiġi armonizzata (ara s-Sezzjoni 9.1). Minbarra dan, l-ambitu attwali għal eċċezzjoni għall-Artikolu 6(1) jidher li huwa wiesa' żżejjed.

— Rimedji legali, sanzjonijiet u proċeduri amministrattivi: qafas Ewropew għandu jiddetermina l-kundizzjonijiet ewlenin, iżda skont l-istat attwali tal-ligi tal-UE, id-determinazzjoni tas-sanzjonijiet, ir-rimedji legali, ir-regoli proċedurali u l-modalitajiet tal-ispezzjonijiet, kif applikabbli fuq livell nazzjonali, għandha tithalla f'idejn l-Istati Membri.

<sup>(26)</sup> Komunikazzjoni, p. 10.

<sup>(27)</sup> Ara d-dokument tal-Grupp ta' Hidma (WP) dwar il-Futur tal-Privatezza (nota 7 f'qiegħ il-paġna), punt 70. Id-dokument jirreferi b'mod partikolari għad-dispożizzjonijiet tar-responsabbiltà u l-possibbiltà li jintalab kumpens għal danni immaterjali.

<sup>(28)</sup> Jeżistu wkoll xi approċċi diverġenti fir-rigward tad-data manwali.

### 5.3. Oqsma għal armonizzazzjoni ulterjuri

54. *Definizzjonijiet* (Artikolu 2 tad-Direttiva 95/46/KE). Id-definizzjonijiet huma l-pedament tas-sistema legali u għandhom jiġu interpretati b'mod uniformi fl-Istati Membri kollha, mingħajr ebda margġini ta' implimentazzjoni. Id-diverġenzi nqalghu taht il-qafas preżenti, bħal pereżempju fir-rigward tal-kunċett tal-kontrollur<sup>(29)</sup>. Il-KEPD jissuggerixxi ż-żieda ta' punti oħrajn mal-lista attwali fl-Artikolu 2 sabiex tiġi pprovduta aktar ċertezza legali, bħal data anonima, data psewdonoma, data ġudizzjarja, it-trasferiment tad-data u uffiċjal għall-protezzjoni tad-data.

55. *Il-legalità tal-ipproċessar* (Artikolu 5). L-istrument legali ġdid għandu jkun preċiż kemm jista' jkun possibbli fir-rigward tal-elementi ewlenin li jiddeterminaw il-legalità tal-ipproċessar tad-data. L-Artikolu 5 tad-Direttiva (kif ukoll il-Premessa 9 tagħha), li jagħtu mandat lill-Istati Membri biex jiddeterminaw b'mod aktar preċiż il-kundizzjonijiet li tahtom l-ipproċessar ikun legali, jistgħu għalhekk ma jkunux mehtieġa aktar f'qafas futur.

56. *Ir-raġunijiet għall-ipproċessar tad-data* (Artikoli 7 u 8). Id-definizzjoni tal-kundizzjonijiet għall-ipproċessar tad-data hija element essenzjali ta' kull leġizlazzjoni dwar il-protezzjoni tad-data. L-Istati Membri ma għandhomx ikunu permessi jintroduċu raġunijiet addizzjonali jew modifikati għall-ipproċessar jew inkella li jeskludu whud minnhom. Il-possibbiltà tad-derogi għandha tkun eskluża jew limitata (partikolarment fir-rigward ta' data sensitiva<sup>(30)</sup>). Fi strument legali ġdid, ir-raġunijiet għall-ipproċessar tad-data għandhom jiġu fformulati b'mod ċar, biex b'hekk jitnaqqas il-margġini ta' apprezzament fl-implimentazzjoni jew l-infurzar. B'mod partikolari, jista' jkun mehtieġ li l-kunċett tal-kunsens jiġi speċifikat aktar (ara s-Sezzjoni 6.5). Barra minn hekk, ir-raġuni bbażata fuq l-interess legittimu tal-kontrollur tad-data (Artikolu 7, ittra (f)), tagħti lok għal interpretazzjonijiet diverġenti hafna, minhabba n-natura flessibbli tagħha. Hemm bżonn ta' aktar speċifikazzjoni. Dispożizzjoni oħra li possibbilment għandha tiġi speċifikata hija l-Artikolu 8(2)(b), li jippermetti l-ipproċessar ta' data sensitiva mehtieġa għall-iskopijiet tat-twertiq tal-obbligi u d-drittijiet speċifiċi tal-kontrollur fil-qasam tal-ligi dwar l-impjiegi<sup>(31)</sup>.

57. *Id-drittijiet tas-sugġetti tad-data* (Artikoli 10-15). Dan huwa wiehed mill-oqsma fejn mhux l-elementi kollha tad-Direttiva kienu implimentati u interpretati b'mod konsistenti mill-Istati Membri. Id-drittijiet tas-sugġetti tad-data huma element ċentrali għal protezzjoni tad-data effettiva. Bħala konsegwenza, il-lok għal manuvrar għandu jitnaqqas b'mod sostanzjali. Il-KEPD jirrakkomanda li l-informazz-

joni pprovduta lis-sugġetti tad-data mill-kontrollur għandha tkun uniformi madwar l-UE kollha.

58. *It-trasferimenti internazzjonali* (Artikoli 25 u 26). Dan huwa qasam li ta lok għal kritika mifruxa minhabba n-nuqqas ta' Prattika uniformi madwar l-UE kollha. Il-partijiet interressati kkritikaw il-fatt li d-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni dwar l-adekwatezza huma interpretati u implimentati b'mod differenti hafna mill-Istati Membri. Ir-Regoli Korporattivi Vinkolanti (BCRs) huma element iehor fejn il-KEPD jirrakkomanda aktar armonizzazzjoni (ara l-Kapitolu 9).

59. *L-Awtoritajiet Nazzjonali għall-Protezzjoni tad-Data* (Artikolu 28). Id-DPAs Nazzjonali huma sugġetti għal regoli diverġenti mifruxa b'mod wiesa' fis-27 Stat Membru, partikolarment fir-rigward tal-istatus, ir-rizorsi u l-poteri tagħhom. L-Artikolu 28 ikkontribwixxa parzjalment għal din id-diverġenza minhabba n-nuqqas ta' preċiżjoni tiegħu<sup>(32)</sup> u għandu jkompli jiġi speċifikat, b'konformità mas-Sentenza tal-Qorti tal-Gustizzja Ewropea fil-Kawża C-518/07<sup>(33)</sup> (ara l-Artikolu 10).

### 5.4. Simplifikazzjoni tas-sistema ta' notifika

60. *Ir-rekwiziti tan-notifika* (Artikolu 18-21 tad-Direttiva 95/46/KE) huma qasam iehor fejn sa issa l-Istati Membri ngħataw liberta' sinjifikanti. Il-Komunikazzjoni tirrikonoxxi tajjeb li sistema armonizzata għandha tnaqqas l-ispejjeż kif ukoll il-piżijiet amministrattivi għall-kontrolluri tad-data<sup>(34)</sup>.

61. Dan huwa qasam fejn is-simplifikazzjoni għandha tkun l-objettiv prinċipali. Ir-reviżjoni tal-qafas tal-protezzjoni tad-data hija opportunità unika biex ikompli jiġi ssimplifikat u/jew imnaqqas l-ambitu tar-rekwiziti tan-notifika attwali. Il-Komunikazzjoni tirrikonoxxi li hemm kunsens generali fost il-partijiet interressati li s-sistema attwali tan-notifika hija pjuttost diffiċli u ma tipprovdix, minnha nnifisha, valur miżjud għall-protezzjoni tad-data personali tal-individwi<sup>(35)</sup>. Għalhekk, il-KEPD jilqa' l-impenn tal-Kummissjoni li tesplora l-possibbiltajiet differenti għas-simplifikazzjoni tas-sistema attwali ta' notifika.

62. Fil-fehma tiegħu, il-punt tat-tluq ta' din is-simplifikazzjoni għandu jkun bidla minn sistema fejn in-notifika hija r-regola, sakemm ma jiġix stabbilit mod iehor (jiġifieri, is-"sistema ta' eżenzjoni"), għal sistema aktar immirata. Is-sistema ta' eżenzjoni wriet li mhijix effiċjenti, minhabba li hija kienet implimentata b'mod inkonsistenti madwar l-Istati Membri<sup>(36)</sup>. Il-KEPD jissuggerixxi li jiġu kkunsidrati l-alternattivi li ġejjin:

<sup>(29)</sup> Ara l-Opinjoni 1/2010 WP 29 dwar il-kunċetti ta' "kontrollur" u "proċessar" (WP 169).

<sup>(30)</sup> Bħalissa, l-Artikolu 8(4) u (5) jawtorizza taht ċerti kundizzjonijiet lill-Istati Membri biex jipprovdut aktar derogi fir-rigward tad-data sensitiva.

<sup>(31)</sup> Ara, f'dan ir-rigward, l-Ewwel Rapport tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, ikkwotat hawn fuq, p. 14.

<sup>(32)</sup> Dokument tal-Grupp ta' Hidma (WP) dwar il-Futur tal-Privatezza, paragrafu 87.

<sup>(33)</sup> Il-Kawża C-518/07, *Il-Kummissjoni vs il-Ġermanja*, li għadha ma ġietx ippubblikata fil-Ġabra.

<sup>(34)</sup> Ara n-nota f'qiegħ il-paġna nru 26.

<sup>(35)</sup> Ara n-nota f'qiegħ il-paġna nru 26.

<sup>(36)</sup> Il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 jirrapporta dwar l-obbligi li l-awtoritajiet superviżorji nazzjonali jiġu nnotifikati dwar l-aħjar użu tal-eċċezzjonijiet u s-simplifikazzjonijiet u dwar ir-rwol tal-uffiċjali għall-protezzjoni tad-data fl-Unjoni Ewropea, WP 106, 2005, p. 7.



- Ikun limitat l-obbligu ta' notifika għal tipi speċifiċi ta' operazzjonijiet ta' ipproċessar li jinvolvu riskji speċifiċi (dawn in-notifiki jistgħu jwasslu għal passi ulterjuri bhall-verifika minn qabel tal-ipproċessar).
- Obbligu ta' reġistrazzjoni sempliċi li jitlob lill-kontrolluri tad-data jirreġistraw (kuntrarju għal reġistrazzjoni estensiva tal-operazzjonijiet kollha tal-ipproċessar tad-data).

Barra minn hekk, tista' tiġi introdotta formola ta' notifika pan-Ewropea standard sabiex jiġu żgurati approċċi armonizzati fir-rigward tal-informazzjoni mitluba.

63. Ir-revizjoni tas-sistema ta' notifika attwali għandha tkun minghajr preġudizzju għat-titjib tal-obbligi ta' verifika minn qabel għal ċerti obbligi ta' ipproċessar li x'aktarx jipprezentaw riskji speċifiċi (bhal sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira). Il-KEPD jiffavorixxi l-inkluzjoni fl-istrument legali ġdid ta' lista mhux eżawrjenti ta' każijiet fejn tali verifika minn qabel tkun meħtieġa. Ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 dwar il-protezzjoni tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali minn istituzzjonijiet u korpi tal-UE jipprovdi mudell utli għal dan il-ghan <sup>(37)</sup>.

#### 5.5. *Regolament, mhux Direttiva*

64. Fl-aħħar nett, il-KEPD jemmen li l-proċess ta' revizjoni huwa wkoll opportunità biex jiġi kkunsidrat mill-ġdid it-tip ta' strument legali għall-protezzjoni tad-data. Regolament, jiġifieri strument uniku li huwa applikabbli direttament fl-Istati Membri, huwa l-aktar mezz effettiv sabiex jiġi protett id-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-data u sabiex jinholoq suq intern reali fejn id-data personali tkun tista' tiċċaqlaq liberament u fejn il-livell ta' protezzjoni huwa ugwali, indipendentement mill-pajjiż jew mis-settur fejn tiġi pproċessata d-data.
65. Regolament inaqqas il-lok għal interpretazzjonijiet kontradittorji u għal differenzi mhux ġustifikati fl-implimentazzjoni u l-applikazzjoni tal-liġi. Huwa jnaqqas ukoll l-importanza tad-determinazzjoni tal-liġi applikabbli għall-operazzjonijiet ta' ipproċessar fi hdan l-UE, li hija wiehed mill-aktar aspetti kontroversjali tas-sistema preżenti (ara l-Kapitolu 9).
66. Fil-qasam tal-protezzjoni tad-data, Regolament huwa aktar u aktar ġustifikat, billi
- L-Artikolu 16 tat-TFUE mexxa 'l quddiem id-dritt għall-protezzjoni tad-data personali għal-livell tat-Trattat u jipprevedi – jew saħansitra jawtorizza – livell uniformi ta' protezzjoni tal-individwi madwar l-UE kollha.
  - L-ipproċessar tad-data jsir f'ambjent elettroniku fejn il-fruntieri interni bejn l-Istati Membri saru inqas rilevanti.

67. L-għażla għal Regolament bhala strument generali tippermetti, fejn meħtieġ, dispożizzjonijiet indirizzati direttament għall-Istati Membri, fejn tkun meħtieġa l-flessibilità. Hija wkoll ma tinfluwenzax il-kompetenza tal-Istati Membri biex jadottaw regoli addizzjonali għall-protezzjoni tad-data, fejn meħtieġa, b'konformità mal-liġi tal-UE.

## 6. **It-tishih tad-drittijiet tal-individwi**

### 6.1. *Il-htieġa għat-tishih tad-drittijiet*

68. Il-KEPD jappoġġja b'mod shih il-Komunikazzjoni fejn tipproponi li jissahhu d-drittijiet tal-individwi, minhabba li l-istrumenti legali eżistenti ma jipprovdux għal kollox il-protezzjoni effettiva li hija meħtieġa f'dinja diġitalizzata dejjem aktar kumplessa.
69. Minn naħa waħda, l-iżvilupp ta' dinja diġitalizzata jimplika żieda qawwija fil-ġbir, l-użu u t-trasferiment ulterjuri ta' data personali b'mod estremament kumpless u mhux trasparenti. L-individwi spiss ma jkunux konxji jew ma jifhmux kif dan isehh, min jiġbor id-data tagħhom jew kif jeżerċitaw il-kontroll. Illustrazzjoni ta' dan il-fenomeni hija l-monitoraġġ minn fornituri tan-netwerk ta' attivitajiet ta' web browsing ta' individwi, bl-użu ta' cookies jew tagħmir simili, għal finijiet ta' reklamar immirat. Meta l-utenti jżuru l-websajts, huma ma jistennewx li parti terza li ma tkunx tidher tillogġja żjarat bhal dawn u tohloq rekords tal-utenti, ibbażati fuq informazzjoni li tikxef l-istil ta' hajja tagħhom jew dak li jhobbu jew ma jhobbux.
70. Min-naħa l-oħra, l-iżvilupp jistimula lill-individwi biex jaqsmu l-informazzjoni personali tagħhom b'mod proattiv, pereżempju fuq networks soċjali. Iż-żgħażaġh qeghdin dejjem aktar isiru parti minn netwerk soċjali u jinteraġixxu ma' shabhom. Jeżistu dubji dwar jekk in-nies, partikolarment iż-żgħażaġh, humiex konxji ta' dak li jista' jiġri mill-informazzjoni żvelata minnhom u tal-effetti fit-tul tal-azzjonijiet tagħhom.

### 6.2. *Iż-żieda tat-trasparenza*

71. It-trasparenza hija importanti hafna f'kull sistema ta' protezzjoni tad-data, mhux biss minhabba l-valur inerenti tagħha iżda wkoll minhabba li hija tippermetti li jiġu eżerċitati prinċipji oħrajn tal-protezzjoni tad-data. Huwa biss jekk l-individwi jkunu jafu dwar l-ipproċessar tad-data, li huma jkunu jistgħu jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom.
72. Hemm diversi dispożizzjonijiet fid-Direttiva 95/46/KE li jitrattaw it-trasparenza. L-Artikoli 10 u 11 jinkludu obbligu li jgħid li l-individwi għandhom jingħataw informazzjoni dwar il-ġbir tad-data personali tagħhom. Barra minn hekk, l-Artikolu 12 jirrikonoxxi d-dritt li persuna tircievi kopja tad-data personali tagħha f'forma intelligibbli (id-dritt ta' aċċess). L-Artikolu 15 jirrikonoxxi d-dritt li persuna jkollha aċċess għal-logika li fuqha jittiehdu d-deċizzjonijiet awtomatizzati li jipproduċu l-effetti legali. Fl-aħħar iżda mhux l-inqas, l-Artikolu 6.1(a), li jitlob li l-ipproċessar ikun ġust, jinkludi rekwiżit ta' trasparenza. Id-data personali ma tistax tiġi pproċessata għal raġunijiet mohbija jew sigrieti.

<sup>(37)</sup> Ara l-Artikolu 27 tar-Regolament, (ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1).

73. Il-Komunikazzjoni tissuggerixxi li jiżded prinċipju ġenerali ta' trasparenza. B'reazzjoni għal dan is-suggeriment, il-KEPD jenfasizza li l-kuncett tat-trasparenza huwa diġa parti integrali mill-qafas legali preżenti dwar il-protezzjoni tad-data, għalkemm b'mod impliċitu. Dan jista' jiġi dedott mid-diversi dispożizzjonijiet li jittrattaw it-trasparenza, kif imsemmi fil-paragrafu preċedenti. Skont il-KEPD, l-inklużjoni ta' prinċipju esplicitu ta' trasparenza jista' jkollha valur miżjud, kemm jekk tkun marbuta jew le mad-dispożizzjoni eżistenti tal-ipproċessar ġust. Dan għandu jżid iċ-ċertezza legali, kif ukoll jikkonferma li kontrollur għandu, taht kull ċirkostanza, jipproċessa d-data personali b'mod trasparenti, mhux biss meta jintalab jew meta dispożizzjoni legali speċifika tesigi li jagħmel dan.
74. Madankollu, huwa forsi aktar importanti li jissahhu d-dispożizzjonijiet eżistenti li jittrattaw it-trasparenza, bhall-Artikoli 10 u 11 eżistenti tad-Direttiva 95/46/KE. Dawk id-dispożizzjonijiet jispeċifikaw l-elementi tal-informazzjoni li għandha tiġi pprovduta, iżda mhumiex preċiżi fuq il-modalitajiet. B'mod aktar konkret, il-KEPD jissuggerixxi li jissahhu d-dispożizzjonijiet eżistenti permezz ta':
- Rekwiżit għal kontrollur biex jipprovi informazzjoni dwar l-ipproċessar tad-data b'mod li tkun aċċessibbli faċilment u faċli biex tinftiehem, u b'lingwa ċara u sempliċi<sup>(38)</sup>. L-informazzjoni għandha tkun ċara, tiġbed l-attenzjoni u prominenti. Id-dispożizzjoni tista' tikkompreni wkoll l-obbligu li jiġi assigurat li l-informazzjoni tkun tinftiehem faċilment. Dan l-obbligu jagħmel illegali linji politici dwar il-privatezza, li ma jkunux ċari jew ikunu diffiċli biex jinftiehem.
  - Rekwiżit biex l-informazzjoni tiġi pprovduta faċilment u direttament lis-sugġetti tad-data. L-informazzjoni għandha tkun ukoll aċċessibbli b'mod permanenti, u mhux titlaq wara ftit taż-żmien minn fuq mezz elettroniku. Dan għandu jgħin lill-utenti biex jaħżnu u jirriproduċu l-informazzjoni fil-futur, xi haġa li tippermetti aktar aċċess.
- 6.3. *Appoġġ għal obbligu biex jiġu rrapportati każijiet ta' ksur tas-sigurtà*
75. Il-KEPD jappoġġja l-introduzzjoni ta' dispożizzjoni dwar notifika ta' ksur tad-data personali fl-istrument ġenerali, li testendi l-obbligu li kien inkluż fid-Direttiva riveduta dwar il-Privatezza Elettronika għal ċerti fornituri għall-kontrolluri kollha tad-data, kif propost fil-Komunikazzjoni. Skont id-Direttiva riveduta dwar il-Privatezza Elettronika, l-obbligu japplika biss għall-fornituri ta' servizzi tal-komunikazzjoni elettronika (fornituri tas-servizz tat-telefonija (inkluż il-VoIP) u l-aċċess għall-Internet). Kontrolluri tad-data oħrajn mhumiex koperti mill-obbligu. Ir-raġunijiet li
- jigġustifikaw l-obbligu japplikaw b'mod shiħ għal kontrolluri tad-data għajr il-fornituri ta' servizzi tal-komunikazzjoni elettronika.
76. In-notifika ta' ksur tas-sigurtà sservi għanijiet differenti. L-aktar wieħed ovvju, enfasizzat mill-Komunikazzjoni, huwa li sservi bhala għodda ta' informazzjoni biex tagħmel lill-individwi konxji tar-riskji li jiffaccjaw meta d-data personali tagħhom tkun kompromessa. Dan jista' jgħin biex jiehdu l-miżuri meħtieġa biex jimmitigaw dawn ir-riskji. Perezempju, meta jiġu mwissija dwar ksur li jaffettwa l-informazzjoni finanzjarja tagħhom, l-individwi jkun jistgħu, fost affarijiet oħra, ibiddu l-passwords tagħhom jew jikkancellaw il-kontijiet tagħhom. Minbarra dan, notifika ta' ksur tas-sigurtà tikkontribwixxi għall-applikazzjoni effettiva ta' prinċipji u obbligi oħrajn fid-Direttiva. Perezempju, ir-rekwiziti ta' notifika ta' ksur tas-sigurtà jincenitaw lill-kontrolluri tad-data biex jimmitigaw miżuri ta' sigurtà aktar qawwija biex jipprevjenu l-ksur. In-notifika ta' ksur tas-sigurtà hija wkoll għodda biex tissahha ir-responsabbiltà tal-kontrolluri tad-data u, b'mod partikolari, biex tissahha il-kontabilità (ara l-Kapitolu 7). Fl-aħhar nett, hija sservi bhala għodda għall-infurzar mid-DPAs. In-notifika ta' ksur lid-DPAs tista' twassal għal investigazzjoni tal-prattici ġenerali ta' kontrollur tad-data.
77. Ir-regoli speċifiċi dwar il-ksur tas-sigurtà fid-Direttiva emendata dwar il-Privatezza Elettronika kienu diskussi b'mod wiesa' matul il-fażi parlamentari tal-qafas leġiżlattiv li ppreċeda l-adozzjoni tad-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika. F'dan id-dibattitu, l-opinjoni tal-Grupp ta' Hídma tal-Artikolu 29 u tal-KEPD ittiedu f'kunsiderazzjoni flimkien mal-fehmiet ta' partijiet interessati oħrajn. Ir-regoli jirriflettu l-fehmiet ta' partijiet interessati differenti. Huma jirrapprezentaw bilanċ ta' interessi: waqt li l-kriterji li jwasslu għall-obbligu ta' notifika huma, fil-prinċipju, adegwati biex jipproteġu lill-individwi, huma jagħmlu dan mingħajr ma jimponu rekwiżiti inutli u ibsin iżżejjed.
- 6.4. *It-tishih tal-kunsens*
78. L-Artikolu 7 tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data jelenka sitt bażijiet legali għall-ipproċessar tad-data personali. Il-kunsens tal-individwu huwa waħda minnhom. Kontrollur tad-data huwa permess li jipproċessa data personali sakemm l-individwi jkun taw il-kunsens informat tagħhom sabiex tingabar u tkompli tiġi pproċessata d-data tagħhom.
79. Fil-prattika, l-utenti ta' spiss ikollhom kontroll limitat fir-rigward tad-data tagħhom, partikolarment fl-ambjenti teknoloġici. Wieħed mill-metodi li jintuza xi drabi huwa l-kunsens impliċitu, li huwa kunsens li jkun ġie dedott. Huwa jista' jiġi dedott minn azzjoni tal-individwu (perezempju, l-azzjoni li tikkonsisti fl-użu ta' websajt titqies bhala l-ghoti ta' kunsens għall-illogġjar tad-data tal-utent għal skopijiet ta' kummerċjalizzazzjoni). Il-kunsens jista'

<sup>(38)</sup> Ara l-Komunikazzjoni, p. 6.

jiġi dedott ukoll mis-silenzju jew min-nuqqas ta' tehid ta' azzjoni (li ma tikklikkjax fuq kaxxa mmarkata biex ma thallihix immarkata jitqies bhala kunsens).

80. Skont id-Direttiva, sabiex kunsens ikun validu, huwa ghandu jkun informat, mogħti liberament u speċifiku. Huwa ghandu jkun indikazzjoni informata tax-xewqat tal-individwu li permezz tiegħu huwa jindika l-qbil tiegħu li d-data personali relatata miegħu tkun tista' tiġi pproċessata. Il-mod li bih jingħata l-kunsens m'ghandux ikun ambigwu.

81. Il-kunsens li jkun ġie dedott minn azzjoni u b'mod partikolari mis-silenzju jew min-nuqqas ta' azzjoni hafna drabi ma jkun kunsens ambigwu. Madankollu, mhux dejjem ikun ċar x'jikkostitwixxi kunsens veru u li ma jkun ambigwu. Uħud mill-kontrolluri tad-data jisfruttaw din l-inċertezza billi jiddependu fuq metodi li mhumiex addattati biex jingħata kunsens veru u li ma jkunx ambigwu.

82. Fid-dawl ta' dak li ntqal hawn fuq, il-KEPD jappoġġja lill-Kummissjoni dwar il-htieġa li jiġu ċċarati l-limiti tal-kunsens u biex ikun żgurat li dak il-kunsens biss li jiġi interpretat b'mod solidu li jittiehed bhala tali. F'dan il-kuntest, il-KEPD jissuggerixxi dan li ġej<sup>(39)</sup>:

— Jista' jiġi kkunsidrat li jkunu estżi s-sitwazzjonijiet fejn huwa meħtieġ il-kunsens espress, li bħalissa huma limitati għal data sensitiva.

— Jiġu adottati regoli addizzjonali għal kunsens fl-ambjent online.

— Jiġu adottati regoli addizzjonali għal kunsens biex id-data tiġi pproċessata għal skopijiet sekondarji (jiġifieri l-ipproċessar huwa sekondarju għall-ipproċessar ewlieni jew mhuwiex wieħed ovvju).

— Fi strument leġiżlattiv addizzjonali, kemm jekk adottat jew le mill-Kummissjoni skont l-Artikolu 290 tat-TFUE, jiġi ddeterminat it-tip ta' kunsens meħtieġ, pereżempju, biex jiġi speċifikat il-livell ta' kunsens fuq l-ipproċessar tad-data minn tags tal-RFID dwar prodotti tal-konsumaturi jew dwar tekniki speċifiċi oħrajn.

#### 6.5. Il-portabbiltà tad-data u d-dritt li tintesa

83. Il-portabbiltà tad-data u d-dritt li tintesa huma żewġ kunċetti marbuta flimkien imressqa mill-Komunikazzjoni biex jissahħu d-drittijiet tas-sugġetti tad-data. Huma

kumplementari għall-prinċipji msemmija diġà fid-Direttiva, li jipprovdu dritt għas-sugġett tad-data biex joġġezzjona għall-ipproċessar ulterjuri tad-data personali tiegħu, u obbligu għall-kontrollur tad-data biex ihassar l-informazzjoni hekk kif ma tibqax aktar meħtieġa għall-iskop tal-ipproċessar.

84. Dawn iż-żewġ kunċetti jkollhom aktar valur miżjud f'kuntest ta' soċjetà tal-informazzjoni, fejn aktar u aktar data tinhażen awtomatikament u tinżamm għal perjodi indefiniti ta' żmien. Il-prattika turi li, anki jekk id-data tittella' mis-sugġett tad-data nnifsu, il-grad ta' kontroll li huwa effettivament għandu fuq id-data personali tiegħu huwa fil-prattika limitat hafna. Dan huwa aktar u aktar minnu fid-dawl tal-memorja ġganteska li jirrappreżenta l-Internet illum il-ġurnata. Minbarra dan, minn perspettiva ekonomika, huwa aktar għali għal kontrollur tad-data biex ihassar id-data milli biex iżommha maħżuna. Għalhekk, l-eżerċizzju tad-drittijiet tal-individwu jmur kontra x-xejra ekonomika naturali.

85. Kemm il-portabbiltà tad-data kif ukoll id-dritt li tintesa jistgħu jikkontribwixxu għal bidla fil-bilanċ favur is-sugġett tad-data. L-għan tal-portabbiltà tad-data huwa li l-individwu jingħata aktar kontroll fuq l-informazzjoni tiegħu, filwaqt li d-dritt li tintesa jassigura li l-informazzjoni titlaq awtomatikament wara ċertu perjodu ta' żmien, anki jekk is-sugġett tad-data ma jieħu ebda azzjoni jew saħansitra lanqas biss ikun jaf li d-data kienet maħżuna.

86. B'mod aktar speċifiku, il-portabbiltà tad-data tintfiehmed bhala l-abbiltà tal-utenti li jbiddu l-preferenza tagħhom dwar l-ipproċessar tad-data tagħhom, b'mod partikolari, b'raba ma' servizzi godda tat-teknoloġija. Dan il-kunċett japplika dejjem aktar għal servizzi li jinvolvu l-ħzin ta' informazzjoni, inkluż data personali, bħat-telefonija mobbli u servizzi li jaħżnu stampi, emails u informazzjoni oħra, xi drabi bl-użu ta' servizzi ta' "cloud computing".

87. L-individwi għandhom ikunu jistgħu faċilment u liberament ibiddu l-fornitur u jittrasferixxu d-data personali tagħhom lil fornitur ieħor tas-servizzi. Il-KEPD iqis li d-drittijiet eżistenti stabbiliti fid-Direttiva 95/46/KE jistgħu jissahħu bl-inklużjoni ta' dritt ta' portabbiltà, b'mod partikolari fil-kuntest tas-servizzi tas-soċjetà tal-informazzjoni, biex jgħin lill-individwi jiżguraw li l-fornituri u kontrolluri rilevanti oħrajn jagħtuhom aċċess għall-informazzjoni personali tagħhom, waqt li fl-istess hin jiżguraw li l-fornituri l-antiki jew kontrolluri oħrajn ihassru dik l-informazzjoni anki jekk ikunu jixtiequ jzommuha għall-iskopijiet leġittimi tagħhom.

88. Id-"Dritt li tintesa", li ġie kkodifikat dan l-aħħar, għandu jassigura t-thassir tad-data personali jew il-projbizzjoni li din tkompli tintuża, mingħajr il-htieġa ta' tehid ta' azzjoni mis-sugġett tad-data, iżda bil-kundizzjoni li din id-data tkun diġà ilha maħżuna għal ċertu ammont ta' żmien. Fi kliem ieħor, id-data għandha tiġi attribwita xi tip ta'

<sup>(39)</sup> Bħalissa, il-Grupp ta' Hidma 29 qieghed jaħdem fuq opinjoni dwar il-"kunsens". Din l-opinjoni tista' twassal għal sugġerimenti addizzjonali.

data ta' skadenza. Dan il-prinċipju huwa diġà affermat fil-kazijiet tal-qrati nazzjonali jew applikat f'setturi speċifiċi, pereżempju għall-fajls tal-pulizija, ir-rekords kriminali jew il-fajls dixxiplinarji: skont xi liġijiet nazzjonali, l-informazzjoni dwar individwi tithassar awtomatikament jew inkella ma tkomplix tintuża jew tinxtered, speċjalment wara perjodu ta' żmien fiss, mingħajr il-htieġa ta' analiżi minn qabel fuq bażi ta' każ b'każ.

89. F'dan is-sens, "dritt ġdid li tintesa" għandu jkun marbut mal-portabilità tad-data. Il-valur miżjud li jgħib miegħu huwa li ma jirrikjedix sforzi jew insistenza mis-sugġett tad-data biex ikollu d-data tiegħu mhassra, minhabba li dan għandu jsir b'mod oġġettiv u awtomatizzat. Huwa biss f'ċirkostanzi speċifiċi hafna, fejn tista' tiġi stabbilita htieġa speċifika biex id-data tinzamm għal aktar żmien, li kontrollur tad-data jista' jkun intitolat biex iżomm id-data. Dak id-"dritt li tintesa" għandu għalhekk iregġa' lura l-piż tal-prova mill-individwu għall-kontrollur tad-data u jikkostitwixxi ambjent ta' "privatezza b'inadempjenza" għall-ipproċessar ta' data personali.

90. Il-KEPD iqis li d-dritt li tintesa jista' juri li huwa partikolarment utli fil-kuntest tas-servizzi tas-soċjetà tal-informazzjoni. Obbligu li l-informazzjoni tithassar jew ma tkomplix tinxtered wara perjodu ta' żmien fiss jagħmel sens, speċjalment fil-midja jew l-internet, u partikolarment fin-netwerks soċjali. Huwa jkun utli wkoll safejn ikun ikkonċernat it-tagħmir terminali: id-data maħżuna fuq tagħmir mobbli jew kompjuters għandha tithassar awtomatikament jew tiġi imblukkata wara perjodu ta' żmien fiss, meta ma tkunx għadha fil-pussess tal-individwu. F'dak is-sens, id-dritt li tintesa jista' jinbidel f'obbligu ta' "privatezza skont id-disinn".

91. Fil-qosor, il-KEPD huwa tal-opinjoni li l-portabilità tad-data u d-dritt li tintesa huma kuncetti siewja. Jista' jkun utli li dawn jiġu inklużi fl-istrument legali, iżda probabbilment ikunu limitati għall-ambjent elettroniku.

#### 6.6. L-ipproċessar tad-data personali relatata mat-tfal

92. Skont id-Direttiva 95/46/KE, ma hemm ebda regola partikolari rigward l-ipproċessar tad-data personali tat-tfal. Dan ma jirrikonoxxi il-htieġa għal protezzjoni speċifika tat-tfal f'ċirkostanzi speċifiċi, minhabba l-vulnerabbiltà tagħhom, u minhabba li tikkawża incertezza legali, partikolarment fl-oqsma li ġejjin:

— il-gbir tad-data tat-tfal u l-mod kif għandhom jiġu informati dwar il-gbir;

— il-mod kif jinkiseb il-kunsens tat-tfal. Minhabba li ma hemmx regoli speċifiċi fuq kif għandu jinkiseb il-kunsens tat-tfal u fuq l-età li taħtha t-tfal għandhom

jitqiesu bhala tali, dawn is-sugġetti jiġu ttrattati skont il-liġi nazzjonali, li tvarja minn Stat Membru għal iehor <sup>(40)</sup>;

— il-mod u l-kundizzjonijiet li taħthom it-tfal jew ir-rappreżentanti legali tagħhom jistgħu jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom skont id-Direttiva.

93. Il-KEPD iqis li l-interessi partikolari tat-tfal ikunu protetti aħjar jekk l-istrument legali l-ġdid ikun fih dispożizzjonijiet addizzjonali, li jkunu indirizzati speċifikament għall-gbir u l-ipproċessar ulterjuri tad-data tat-tfal. Tali dispożizzjonijiet speċifiċi jipprovdu wkoll ċertezza legali f'dan il-qasam speċifiku u minnhom jibbenifikaw il-kontrolluri tad-data li bhalissa huma esposti għal rekwiżiti legali differenti.

94. Il-KEPD jissuggerixxi li fl-istrument legali jiġu inklużi d-dispożizzjonijiet li ġejjin:

— Rekwiżit li l-informazzjoni tkun adattata għat-tfal sakemm dan jagħmilha aktar faċli għat-tfal biex jifhem xi tfisser li tingabar id-data mingħandhom.

— Rekwiżiti oħrajn ta' informazzjoni adattati għat-tfal, fuq il-mod kif għandha tiġi pprovduta l-informazzjoni u possibbilment ukoll fuq il-kontenut.

— Dispożizzjoni speċifika li tiproteġi lit-tfal kontra reklamar tal-imġiba.

— Il-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop għandu jissahħa safejn tkun ikkonċernata d-data tat-tfal.

— Hemm xi kategoriji ta' data li qatt ma għandhom jinġabru mit-tfal.

— Limitu ta' età. Taht dan il-limitu, b'mod ġenerali, l-informazzjoni mit-tfal għandha tingabar biss b'kunsens esplicitu u verifikabbli tal-ġenituri.

— Jekk ikun hemm bżonn il-kunsens tal-ġenituri, ikun meħtieġ li jiġu stabbiliti regoli fuq kif tiġi awtentikata

<sup>(40)</sup> Il-kunsens ġeneralment ikun marbut mal-età meta t-tfal jistgħu jidhlu f'obbligi kuntrattwali. Din hija l-età meta t-tfal suppost li jkunu laħqu ċertu livell ta' maturità. Pereżempju, il-liġi Spanjola titlob il-kunsens tal-ġenituri biex tingabar id-data tat-tfal għal tfal li għad ma għandhomx 14-il sena. Meta t-tfal ikollhom aktar minn 14-il sena, huma jitqiesu bhala li jistgħu jagħtu l-kunsens tagħhom. Fir-Renju Unit, l-Att dwar il-Protezzjoni tad-Data ma jagħmilx referenza għal età jew limitu partikolari. Madankollu, l-Awtorità għall-Protezzjoni tad-Data fir-Renju Unit interpretat li tfal ta' aktar minn 12-il sena jistgħu jiprovdu l-kunsens tagħhom. Bil-maqlub, tfal taht it-12-il sena ma jistgħux jiprovdu kunsens u sabiex tinkiseb id-data personali tagħhom jeħtieġ li l-ewwel jinkiseb il-permess ta' ġenitur jew ta' xi hadd li jiehu hsiebhom.

l-età tat-tfal, fi kliem iehor, kif tkun taf li t-tfal huma minuri u kif jiġi vverifikat il-kunsens tal-ġenituri. Dan huwa qasam fejn l-UE tista' tiehu l-ispirazzjoni minn pajjiżi oħrajn bhall-Istati Uniti <sup>(41)</sup>.

#### 6.7. Mekkanizmi ta' riparazzjoni kollettivi

95. It-tishih tas-sustanza tad-drittijiet tal-individwi jkun inutli, fin-nuqqas ta' mekkaniżmi proċedurali effettivi għall-infurzar ta' dawn id-drittijiet. F'dan il-kuntest, il-KEPD jirrakkomanda l-introduzzjoni ta' mekkaniżmi ta' riparazzjoni kollettivi fil-leġislazzjoni tal-UE għal ksur tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data. B'mod partikolari, il-mekkanizmi ta' riparazzjoni kollettivi li jawtorizzaw lil gruppi ta' ċittadini biex jikkombinaw it-talbiet tagħhom f'azzjoni waħda jistgħu jikkostitwixxu għodda b'sahhitha hafna biex jiġi ffaċilitat l-infurzar tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data <sup>(42)</sup>. Din l-innovazzjoni hija appoġġjata wkoll mill-Awtoritajiet għall-Protezzjoni tad-Data fid-dokument tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Futur tal-Privatezza.
96. F'każijiet b'inqas impatt, mhuwiex probabbli li l-vittmi ta' ksur tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data jieħdu azzjonijiet individwali kontra l-kontrolluri, minhabba l-ispejjeż, id-dewmien, l-inċertezi, ir-riskji u l-piżijiet li jkunu esposti għalihom. Dawn id-diffikultajiet jistgħu jinghelbu jew jitnaqqsu b'mod sostanzjali jekk tiddaħhal fis-seħh sistema ta' riparazzjoni kollettiva, li tagħti ċ-ċans lill-vittmi ta' każijiet ta' ksur jiġbru t-talbiet individwali tagħhom f'azzjoni waħda. Il-KEPD huwa wkoll favur l-ghoti ta' setgħa lil entitajiet kwalifikati, bħal assoċjazzjonijiet tal-konsumaturi jew korpi pubbliċi, biex jieħdu azzjonijiet għal kumpens għad-danni fisem il-vittmi tal-ksur tal-protezzjoni tad-data. Dawn l-azzjonijiet għandhom ikunu mingħajr preġudizzju għad-dritt tas-suġġett tad-data li jiehu azzjonijiet individwali.
97. L-azzjonijiet kollettivi mhumiex importanti biss biex jiżguraw li jingħata kumpens shih jew biex tittiehed azzjoni oħra ta' rimedju; indirettament huma jaqdu wkoll funzjoni ta' tishih tad-deterrenza. Ir-riskju li jiġġarrbu danni kollettivi għaljin f'azzjonijiet bħal dawn għandu jimmultiplika l-inċentivi tal-kontrolluri biex jassiguraw il-konformità b'mod effettiv. F'dan ir-rigward, it-tishih tal-infurzar privat permezz ta' mekkaniżmi ta' riparazzjoni kollettivi għandu jikkumplimenta l-infurzar pubbliku.

<sup>(41)</sup> Fl-Istati Uniti, COPPA tesigi li l-operaturi ta' websajts kummerċjali jew ta' servizzi online diretti għal tfal ta' taht it-13-il sena jiksbu l-kunsens tal-ġenituri qabel jiġbru l-informazzjoni personali u li l-operaturi ta' websajts kummerċjali b'udjenza ġenerali jkollhom għarfien attwali li l-vizitaturi speċifiċi huma tfal.

<sup>(42)</sup> Ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD tal-25 ta' Lulju 2007 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu tal-Programm ta' Hidma għal implimentazzjoni ahjar tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, (GU C 255, 27.10.2007, p. 10).

98. Il-Komunikazzjoni ma tiehu ebda pożizzjoni dwar dan is-suġġett. Il-KEPD huwa konxju tad-dibattitu li għaddej fuq livell Ewropew dwar l-introduzzjoni ta' riparazzjoni kollettiva għall-konsumaturi. Huwa konxju wkoll tar-riskju ta' eċċessi li jistgħu jiġibu magħhom dawn il-mekkanizmi fuq il-baži tal-esperjenza fsistemi legali oħrajn. Madankollu, fil-fehma tiegħu, dawn il-fatturi ma jikkostitwixxu ebda argument suffiċjenti biex tiġi miċhuda jew posposta l-introduzzjoni tagħhom fil-leġislazzjoni dwar il-protezzjoni tad-data, fid-dawl tal-benefiċċji li jiġibu magħhom <sup>(43)</sup>.

### 7. It-tishih tal-irwol tal-organizzazzjonijiet/kontrolluri

#### 7.1. Ġenerali

99. Il-KEPD huwa tal-opinjoni li, minbarra li jsahhah id-drittijiet tal-individwi, strument legali modern għall-protezzjoni tad-data għandu jkun fih l-ghodod mehtieġa li jsahhu r-responsabbiltà tal-kontrolluri tad-data. B'mod aktar partikolari, il-qafas għandu jinkludi inċentivi għall-kontrolluri tad-data fis-settur pubbliku jew privat biex b'mod proattiv jinkludu miżuri ta' protezzjoni tad-data fil-proċessi kummerċjali tagħhom. Dawn l-ghodod għandhom qabelxejn ikunu utli minhabba li, kif intqal qabel, l-iżviluppi teknoloġiċi wasslu għal zieda qawwija fil-ġbir, l-użu u t-trasferiment ulterjuri tad-data personali, li żżid ir-riskji għall-privatezza u l-protezzjoni tad-data personali tal-individwi, li għandhom jiġu kkompensati b'mod effettiv. It-tieni, il-qafas attwali għandu nuqqas ta' għodod bħal dawn – għajr fi ftit dispożizzjonijiet definiti sewwa (ara hawn taht) – u l-kontrolluri tad-data jistgħu jieħdu approċċ reattiv għall-protezzjoni tad-data u l-privatezza, u jieħdu azzjoni biss wara li tinqala' xi problema. Dan l-approċċ huwa rifless fl-istatistika li turi prattiki hżiena ta' konformità u t-telf tad-data bħala problemi rikorrenti.
100. Skont il-KEPD, il-qafas eżistenti mhuwiex biżżejjed biex id-data personali tkun protetta b'mod effettiv taht il-kundizzjonijiet preżenti u futuri. Aktar ma jkunu kbar ir-riskji, aktar ikun hemm il-htieġa li jiġu implimentati miżuri konkreti li jiproteġu l-informazzjoni fuq livell prattiku u jwasslu protezzjoni effettiva. Sakemm dawn il-miżuri proattivi ma jiġux implimentati *de facto*, l-iżbalji, l-inċidenti u n-negliġenza x'aktarx li jissoktaw, fejn jipperikolaw il-privatezza tal-individwi f'din is-soċjetà li qieghda ssir dejjem aktar diġitali. Sabiex jinkiseb dan, il-KEPD jipponi l-miżuri li ġejjin.

#### 7.2. It-tishih tar-responsabbiltà tal-kontrolluri tad-data

101. Il-KEPD jirrakkomanda li tiddaħhal dispożizzjoni ġdida fl-istrument legali, li titlob lill-kontrolluri tad-data biex jimplementaw miżuri xierqa u effettivi sabiex jiddaħhlu fis-seħh il-prinċipji u l-obbligi tal-istrument legali u juru dan, jekk jintalbu.

<sup>(43)</sup> Xi liġijiet nazzjonali diġà jipprovdu mekkaniżmi simili.

102. Din ix-xorta ta' dispożizzjoni mhijiex ġdida għal kollox. L-Artikolu 6 (2) tad-Direttiva 95/46/KE jirreferi għall-prinċipji relatati mal-kwalità tad-data u jsemmi li "Għandu jkun il-kontrollur li jassigura l-konformità mal-paragrafu 1". Bl-istess mod, l-Artikolu 17 (1) jitlob lill-kontrolluri tad-data biex jimplimentaw miżuri ta' natura kemm teknika kif ukoll organizzattiva. Madankollu, dawn id-dispożizzjonijiet għandhom ambitu limitat. L-introduzzjoni ta' dispożizzjoni ġenerali dwar ir-responsabbiltà tistimula lill-kontrolluri biex jimplimentaw miżuri proattivi bil-ghan li jkunu jistgħu jikkonformaw mal-elementi kollha tal-liġi dwar il-protezzjoni tad-data.
103. Dispożizzjoni dwar ir-responsabbiltà jkollha l-konsegwenza li l-kontrolluri tad-data jkunu mitluba jimplimentaw mekkanizmi interni u sistemi ta' kontroll li jassiguraw il-konformità mal-prinċipji u l-obbligi tal-qafas. Dan ikun jirrikjedi, pereżempju, l-involvement tal-oghla ġestjoni fil-linji politiċi dwar il-protezzjoni tad-data, it-fassil ta' proċeduri biex tiġi assigurata l-identifikazzjoni xierqa tal-operazzjonijiet kollha tal-ipproċessar tad-data, linji politiċi vinkolanti dwar il-protezzjoni tad-data li għandhom jiġu riveduti u aġġornati kontinwament sabiex ikopru l-operazzjonijiet ġodda tal-ipproċessar tad-data, il-konformità mal-prinċipji tal-kwalità tad-data, l-avviz, is-sigurtà, l-aċċess, eċċ. Dan jirrikjedi wkoll li l-kontrolluri jzommu evidenza tal-konformità, biex ikunu jistgħu juruha lill-awtoritajiet, jekk jintalbu jaġhmlu dan. F'ċerti każijiet, jista' jkun saħansitra obbligatorju li din il-konformità tintwera wkoll lill-pubbliku ġenerali. Dan jista' jsir, pereżempju, billi l-kontrolluri jintalbu jinkludu l-protezzjoni tad-data frapporti pubbliċi (annwali), meta tali rapporti jkunu obbligatorji għal raġunijiet oħrajn.
104. Ovvjament, it-tipi ta' miżuri interni u esterni li għandhom jiġu implimentati għandhom ikunu xierqa u jiddependu fuq il-fatti u ċ-ċirkostanzi ta' kull każ partikolari. Tagħmel differenza jekk kontrollur jipproċessax ftit mijiet ta' rekords tal-klijenti li jikkonsistu biss minn ismijiet u indirizzi jew jekk jipproċessax rekords ta' miljuni ta' pazjenti, inkluz l-istorja medika tagħhom. L-istess japplika għall-modi speċifiċi kif għandha tiġi assessjata l-effettività tal-miżuri. Hemm bżonn tal-modularità.
105. L-istrument legali ġenerali u komprensiv tal-protezzjoni tad-data ma għandux jistabbilixxi r-rekwiżiti speċifiċi tar-responsabbiltà, iżda l-elementi essenzjali tagħha biss. Il-Komunikazzjoni tipprevedi ċerti elementi sabiex tissahhah ir-responsabbiltà tal-kontrolluri tad-data, li huma milqugħa hafna. B'mod aktar partikolari, il-KEPD jappoġġja bis-shiħ l-idea li l-uffiċjali tal-protezzjoni tad-data u l-valutazzjonijiet tal-impatt tal-privatezza jsiru obbligatorji, taht kundizzjonijiet ta' ċertu limitu.
106. Barra minn hekk, il-KEPD jirrakkomanda li jiġu ddelegati poteri lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 290 tat-TFUE sabiex tissupplimenta r-rekwiżiti bażiċi meħtieġa bil-ghan li tissodisfa l-istandard tar-responsabbiltà. L-użu ta' dawn il-poteri għandu jsahhah iċ-ċertezza legali tal-kontrolluri tad-data u jarmonizza l-konformità madwar l-UE kollha. Il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 u l-KEPD għandhom jiġu kkonsultati fl-iżvilupp ta' strumenti speċifiċi bħal dawn.
107. Fl-aħħar nett, il-miżuri konkreti tar-responsabbiltà li għandhom jiġu implimentati mill-kontrolluri tad-data jistgħu jiġu imposti wkoll mill-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data fil-kuntest tal-poteri tal-infurzar tagħhom. Sabiex ikunu jistgħu jaġhmlu dan, l-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data għandhom jingħataw poteri ġodda li jaġhtuhom iċ-ċans jimponu miżuri ta' rimedju jew sanzjonijiet. L-eżempji għandhom jinkludu t-twaqqif ta' programmi interni ta' konformità għall-implimentazzjoni tal-privatezza skont id-disinn fi prodotti u servizzi speċifiċi, eċċ. Ir-rimedji għandhom jiġu imposti biss sakemm ikunu xierqa, proporzjonati u effettivi sabiex tkun żgurata l-konformità mal-istandards legali applikabbli u infurzabbli.

### 7.3. Il-privatezza skont id-disinn

108. Privatezza skont id-disinn tirreferi għall-integrazzjoni tal-protezzjoni tad-data u l-privatezza mill-bidunett ta' prodotti, servizzi u proċeduri ġodda li jinvolvu l-ipproċessar ta' data personali. Skont il-KEPD, il-privatezza skont id-disinn hija element ta' responsabbiltà. Għaldaqstant, il-kontrolluri tad-data huma mitluba wkoll li juru li implimentaw il-privatezza skont id-disinn, fejn ikun xieraq. Riċentament, it-32 Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data u l-Privatezza ħarġet riżoluzzjoni li tirrikonoxxi l-privatezza skont id-disinn bħala komponent tad-dritt fundamentali tal-protezzjoni tal-privatezza<sup>(44)</sup>.
109. Id-Direttiva 95/46/KE fiha xi dispożizzjonijiet li jinkoraġġixxu l-privatezza skont id-disinn<sup>(45)</sup>, iżda ma tirrikonoxxi dan l-obbligu esplicitament. Il-KEPD huwa kuntent bl-approvazzjoni mill-Komunikazzjoni tal-privatezza skont id-disinn bħala għodda maħsuba biex tiżgura l-konformità mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data. Huwa jissuġġerixxi li tiġi inkluzja dispożizzjoni vinkolanti li tistabbilixxi obbligu ta' "privatezza skont id-disinn", li jibni fuq il-kliem tal-Premessa 46 tad-Direttiva 95/46/KE. B'mod aktar speċifiku, id-dispożizzjoni għandha titlob esplicitament lill-kontrolluri tad-data biex jimplimentaw miżuri tekniċi u organizzattivi, kemm fiż-żmien tad-disinn

<sup>(44)</sup> Riżoluzzjoni dwar il-Privatezza skont id-Disinn, adottata mit-32 Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data u l-Privatezza, Gerasalemm, is-27-29 ta' Ottubru 2010.

<sup>(45)</sup> Id-Direttiva tinkludi dispożizzjonijiet li indirettament, f'sitwazzjonijiet differenti, jitolbu l-implimentazzjoni tal-privatezza skont id-disinn. B'mod partikolari, l-Artikolu 17 jitlob li l-kontrolluri tad-data jimplimentaw miżuri tekniċi u organizzattivi xierqa biex jipprevjenu l-ipproċessar illegali tad-data. Id-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika hija aktar esplicita. L-Artikolu 14.3 jistabbilixxi li "Fejn meħtieġ, jistgħu jiġu adottati miżuri biex jiżguraw li t-tagħmir terminali jinbena b'tali mod li jkun kompatibbli mad-dritt tal-utenti li jipproteġu u jikkontrollaw l-użu tad-data personali tagħhom, skont id-Direttiva 1999/5/KE u d-Deċiżjoni tal-Kunsill 87/95/KEE tat-22 ta' Dicembru 1986 dwar l-istandardizzazzjoni fil-qasam tat-teknoloġija tal-informatika u tat-telekomunikazzjoni".

- tas-sistema tal-ipproċessar kif ukoll fiż-żmien tal-ipproċessar innifsu, partikolarment sabiex tkun żgurata l-protezzjoni tad-data personali u jiġi evitat kwalunkwe pproċessar li ma jkunx awtorizzat <sup>(46)</sup>.
110. Fuq il-bażi ta' dispożizzjoni bħal din, il-kontrolluri tad-data jkunu mitluba – inter alia – biex jiżguraw li s-sistemi tal-ipproċessar tad-data jkunu ddisinjati b'tali mod li tiġi pproċessata l-inqas data personali possibbli, biex jiġu implimentati s-settings tal-privatezza b'inadempjenza, pereżempju f'networks soċjali, biex il-profilu tal-individwi jinżammu privati minn oħrajn b'inadempjenza u biex jiġu implimentati għodda li jippermettu lill-utenti jipproteġu aħjar id-data personali tagħhom (pereżempju: il-kontrolli tal-aċċess, il-qlib ta' data f'kodici).
111. Il-vantaġġi ta' referenza aktar esplicita għall-privatezza skont id-disinn jistgħu jingabru fil-qosor kif ġej:
- Hija tenfasizza l-importanza tal-prinċipju *per se*, bħala għodda li tiżgura li l-proċessi, il-prodotti u s-servizzi huma ddisinjati mill-bidunett b'kunsiderazzjoni tal-privatezza.
  - Hija tnaqqas l-abbużi tal-privatezza u timminimizza l-għbir bla b'żonn tad-data, filwaqt li tagħti s-setgħa lill-individwi biex jeżerċitaw għażliet reali bħala d-data personali tagħhom.
  - Hija tevita li jiġu pprovduti "rimedji ta' malajr" aktar tard f'tentattiv biex jiġu solvuti l-problemi li jistgħu jkunu diffiċli biex jissewewew, jekk mhux ukoll impossibbli.
  - Hija tiffacilita l-applikazzjoni u l-infurzar effettivi ta' dan il-prinċipju mill-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data.
112. L-effett ikkombinat ta' dan l-obbligu għandu jirriżulta f'domanda aktar qawwija għal prodotti u servizzi koperti mill-privatezza skont id-disinn, li għandha tagħti aktar inċentivi lill-industrija sabiex tkun tista' tilhaq din id-domanda. Ta' min jikkunsidra, fuq kollox, li jinholoq obbligu separat li jkun indirizzat għad-disinjaturi u l-manifatturi ta' prodotti u servizzi godda li x'aktarx ikollhom impatt fuq il-protezzjoni tad-data u l-privatezza. Il-KEPD jissuggerixxi li jiġi inkluz tali obbligu separat, li jista' jkompli jippermetti lill-kontrolluri tad-data biex jikkonformaw mal-obbligu tagħhom stess.
113. Il-kodifikazzjoni tal-privatezza skont id-disinn tista' tiġi kkomplementata minn dispożizzjoni li tistabbilixxi rekwiżiti ġenerali tal-privatezza skont id-disinn applikabbli fost is-setturi, il-prodotti u s-servizzi, bħal pereżempju, l-assigurazzjoni ta' miżuri li jagħtu setgħa lill-utenti, li għandhom jiġu adottati skont il-prinċipju.
114. Barra minn hekk, il-KEPD jirrakkomanda li jiġu ddelegati poteri lill-Kummissjoni skont l-Artikolu 290 tat-TFUE biex – fejn xieraq – tissupplementa r-rekwiżiti bażiċi tal-privatezza skont id-disinn għal prodotti u servizzi magħżula. L-użu ta' dawn il-poteri għandu jsahhaħ iċ-ċertezza legali tal-kontrolluri tad-data u jarmonizza l-konformità madwar l-UE kollha. Fl-iżvilupp ta' strumenti speċifiċi bħal dawn, għandhom jiġu kkonsultati l-Grupp ta' Hídma tal-Artikolu 29 u l-KEPD (ara bl-istess mod il-punt 106 dwar ir-responsabbiltà).
115. Finalment, l-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data għandhom jingħataw is-setgħa li jimponu miżuri ta' rimedju jew sanzjonijiet, taht kundizzjonijiet restrittivi simili kif issemma diġà fil-punt 107, fejn il-kontrolluri jkunu naqsu b'mod ċar li jiehdu passi konkreti f'każijiet fejn dan ikun meħtieġ.

#### 7.4. Servizzi ta' ċertifikazzjoni

116. Il-Komunikazzjoni tirrikonoxxi l-htieġa li jiġi esplorat il-holqien ta' skemi ta' ċertifikazzjoni tal-UE għal prodotti u servizzi konformi mal-privatezza. Il-KEPD jappoġġja bis-sih dan l-ghan u jissuggerixxi li tiġi inkluz dispożizzjoni li tipprovi għall-holqien u l-effett possibbli tagħhom madwar l-UE, li tista' tkompli tiġi żviluppata aktar tard f'leġiżlazzjoni addizzjonali. Id-dispożizzjoni għandha tikkomplementa d-dispożizzjonijiet dwar ir-responsabbiltà u l-privatezza skont id-disinn.
117. L-iskemi ta' ċertifikazzjoni volontarja għandhom jippermettu l-verifikazzjoni li kontrollur tad-data jkun dahhal fis-sehħ miżuri sabiex jikkonforma mal-istrument legali. Barra minn hekk, il-kontrolluri tad-data – jew saħansitra l-prodotti jew is-servizzi – li jgawdu mill-benefiċċju ta' tikketta ta' ċertifikazzjoni x'aktarx li jiksbu vantaġġ kompetittiv fuq l-oħrajn. Skemi bħal dawn għandhom jghinu wkoll lill-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data fir-rwol tagħhom ta' supervizzjoni u infurzar.

## 8. Il-globalizzazzjoni u l-liġi applikabbli

### 8.1. Htieġa ċara għal protezzjoni aktar konsistenti

118. Kif issemma aktar kmieni fil-Kapitolu 2, it-trasferiment ta' data personali lil hinn mill-fruntieri tal-UE żdied b'mod esponenzjali bħala konsegwenza tal-iżvilupp ta' teknoloġiji godda, ir-rwol tal-kumpaniji multinazzjonali u ż-żieda fl-influenza tal-gvernijiet fl-ipproċessar u l-qsim ta' data personali fuq skala internazzjonali. Din hija waħda mir-raġunijiet ewlenin li jiġġustifikaw ir-reviżjoni tal-qafas legali attwali. Konsegwentement, dan huwa wiehed mill-oqsma fejn il-KEPD jitlob għal ambizzjoni u effettività, billi hemm htieġa ċara għal protezzjoni aktar konsistenti fejn id-data tiġi pproċessata barra mill-UE.

<sup>(46)</sup> Skont il-qafas preżenti, il-Premessa 46 theġġegħ lill-kontrolluri biex jimplementaw miżuri bħal dawn, iżda premissa ovvjament ma għandha ebda forza vinkolanti.

### 8.2. *Investiment fir-regoli internazzjonali*

119. Skont il-KEPD, hemm bżonn ta' aktar investiment fl-izvilupp tar-regoli internazzjonali. Aktar armonizzazzjoni fir-rigward tal-livell ta' protezzjoni tad-data personali madwar id-dinja għandha tikkjarifika b'mod konsiderevoli s-sustanza tal-prinċipji li għandhom jiġu rrispettati, u l-kundizzjonijiet għat-trasferimenti tad-data. Jehtieg li dawn ir-regoli globali jirrikonċiljaw il-htieġa għal standard għoli ta' protezzjoni tad-data – inkluż l-elementi ewlenin ta' protezzjoni tad-data tal-UE – mal-ispeċificitajiet reġjonali.
120. Il-KEPD jappoġġja l-hidma ambizzjuża mwettqa sa issa fil-qafas tal-Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data sabiex jiġu żviluppati u mxerrda l-hekk imsejha “standards ta' Madrid”, bil-ghan li dawn jiġu integrati fi strument vinkolanti u possibbilment jinghata bidu għal konferenza intergovernattiva<sup>(47)</sup>. Huwa jitlob lill-Kummissjoni biex tiehu l-inizjattivi mehtieġa sabiex tiffaċilita r-realizzazzjoni ta' dan l-ghan.
121. Fil-fehma tal-KEPD, huwa importanti wkoll li tiġi żgurata l-konsistenza bejn din l-inizjattiva għall-istandards internazzjonali, ir-reviżjoni attwali tal-qafas tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data u żviluppi oħrajn bħar-reviżjoni attwali tal-Linji Gwida tal-OECD dwar il-Privatezza u tal-Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa, li hija miftuħa għall-iffirmar minn pajjiżi terzi (ara wkoll il-punt 17). Il-KEPD iqis li l-Kummissjoni għandha rwol speċifiku x'taqdi hawnhekk, sabiex tispeċifika kif għandha tippromwovi din il-konsistenza fin-negozjati fl-OECD u fil-Kunsill tal-Ewropa.

### 8.3. *Kjarifika tal-kriterji tal-liġi applikabbli*

122. Minhabba li l-konsistenza shiha ma tistax tinkiseb faċilment, ser jibqa' - għall-inqas fil-futur qrib - xi ftit ta' diversità bejn il-liġijiet fl-UE u, *a fortiori*, lil hinn mill-fruntieri tal-UE. Il-KEPD huwa tal-fehma li strument legali ġdid ikollu bżonn jikkjarifika l-kriterji li jiddeterminaw il-liġi applikabbli, u sabiex jiġu żgurati l-mekkaniżmi ssimplifikati għall-flussi tad-data, kif ukoll ir-responsabbiltà tal-protagonisti involuti fil-flussi tad-data.
123. L-ewwel nett, l-istrument legali għandu jiżgura li l-liġi tal-UE hija applikabbli meta d-data personali tiġi pproċessata barra l-fruntieri tal-UE, iżda wkoll meta jkun hemm talba ġustifikata għall-applikazzjoni tal-liġi tal-UE. L-eżempju ta' servizzi mhux Ewropej ta' “cloud computing” immirati għal residenti tal-UE juri għaliex dan huwa mehtieġ. F'ambjent fejn id-data ma tiġix mahżuna u pproċessata fiżikament f'post fiss, fejn il-fornituri tas-servizzi u l-utenti li jkunu jinsabu f'pajjiżi differenti jkollhom influwenza ta' interferenza fuq id-data, huwa diffiċli hafna li jiġi identifikat min huwa responsabbli biex jikkonforma ma' liema prinċipji tad-data personali. Qieghda tinghata gwida, speċ-

jalment mill-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data, fuq kif għandha tiġi interpretata u applikata d-Direttiva 95/46/KE f'kazijiet bħal dawn, iżda l-gwida wehidha mhijiex biżżejjed sabiex tiġi assigurata ċ-ċertezza legali f'dan l-ambjent ġdid.

124. Fi hdan it-territorju tal-UE, il-htieġa għal aktar preċiżjoni fil-qafas legali u kriterju simplifikat biex tiġi ddeterminata l-liġi applikabbli kienet enfassizzata mill-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 f'opinjoni riċenti<sup>(48)</sup>.
125. Skont il-KEPD, l-għażla preferuta għandha tkun li l-istrument legali jiġi stipulat f'Regolament li għandu jwassal għal regoli identiċi applikabbli fl-Istati Membri kollha. Regolament jagħmel il-htieġa tad-determinazzjoni tal-liġi applikabbli inqas importanti. Din hija wahda mir-raġunijiet għaliex il-KEPD jiffavorixxi bis-shih l-adozzjoni ta' Regolament. Madankollu, Regolament jista' jippermetti wkoll ċertu margini ta' manuvrar għall-Istati Membri. Jekk jinżamm margini ta' manuvrar sinjifikanti fl-istrument il-ġdid, il-KEPD jappoġġja s-suggeriment mill-Grupp ta' Hidma għal bidla minn applikazzjoni distributtiva ta' liġijiet nazzjonali differenti għal applikazzjoni ċentralizzata ta' leġiżlazzjoni wahda fl-Istati Membri kollha fejn kontrollur ikollu stabbilimenti. Huwa jitlob ukoll għal aktar kooperazzjoni u koordinazzjoni bejn l-Awtoritajiet għall-Protezzjoni tad-Data filmenti u kazijiet transnazzjonali (ara l-Kapitolu 10).

### 8.4. *Armonizzazzjoni tal-mekkaniżmi għall-flussi tad-data*

126. Il-htieġa għal konsistenza u għal livell għoli ta' referenza għandha tiġi kkunsidrata mhux biss fid-dawl tal-prinċipji globali tal-protezzjoni tad-data, iżda wkoll fir-rigward tat-trasferimenti internazzjonali. Il-KEPD jappoġġja bis-shih l-ghan tal-Kummissjoni li tarmonizza l-proċeduri attwali għat-trasferimenti tad-data internazzjonali u li tiżgura approċċ aktar uniformi u koerenti vis-à-vis il-pajjiżi terzi u l-organizzazzjonijiet internazzjonali.
127. Il-mekkaniżmu tal-flussi tad-data jinkludi kemm trasferimenti fis-settur privat, b'mod partikolari permezz ta' klawżoli kuntrattwali jew Regoli Korporattivi Vinkolanti (BCRs), u trasferimenti bejn l-awtoritajiet pubbliċi. Il-BCRs huma wiehed mill-elementi fejn ikun mixtieq approċċ aktar koerenti u armonizzat. Il-KEPD jirrakkomanda li l-kundizzjonijiet għall-BCRs jiġu indirizzati b'mod espliċitu fl-istrument legali l-ġdid<sup>(49)</sup>, billi:
- il-BCRs jiġu rikonoxxuti espliċitament bħala għodod li jipprovdu salvagwardji adegwati;
  - jiġu pprovduti l-elementi/kundizzjonijiet ewlenin għall-adozzjoni tal-BCRs;

<sup>(47)</sup> Kif issuggerit mir-Riżoluzzjoni dwar l-Istandards Internazzjonali, adottata mit-32 Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data u l-Privatezza, Ġerusalem, 27-29 ta' Ottubru 2010.

<sup>(48)</sup> Opinjoni 8/2010 tal-Grupp ta' Hidma 29 dwar il-liġi applikabbli, WP 179.

<sup>(49)</sup> Dwar it-trasferimenti internazzjonali, ara wkoll il-Kapitolu 8 tal-opinjoni.



- jiġu stabbiliti proċeduri ta' kooperazzjoni għall-adozzjoni tal-BCRs, inklużi kriterji għall-għażla ta' awtorità superviżorja ewlenija ("one stop shop").

## 9. Il-qasam tal-pulizija u l-gustizzja

### 9.1. L-istrument ġenerali

128. Il-Kummissjoni ripetutament għamlet enfasi fuq l-importanza tat-tisħih tal-protezzjoni tad-data fil-kuntest tal-infurzar tal-liġi u l-prevenzjoni tal-kriminalità fejn l-iskambju u l-użu ta' informazzjoni personali intensifikaw b'mod sinjifikanti. Minbarra dan, il-Programm ta' Stokkolma, approvat mill-Kunsill Ewropew, jirreferi wkoll għal sistema b'saħħitha ta' protezzjoni tad-data bħala l-prerekwizit prinċipali għall-Istrateġija tal-UE dwar il-Gestjoni tal-Infomazzjoni f'dan il-qasam <sup>(50)</sup>.
129. Ir-revizjoni tal-qafas ġenerali dwar il-protezzjoni tad-data hija l-okkażjoni perfetta biex isir progress f'dan ir-rigward, b'mod partikolari ladarba l-Komunikazzjoni ġustament tiddekrivi d-Deċiżjoni ta' Qafas 2008/977 bħala inadegwata <sup>(51)</sup>.
130. Fis-sezzjoni 3.2.5 ta' din l-Opinjoni, il-KEPD sostna għaliex il-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija għandu jiġi inkluż fl-istrument ġenerali. L-inklużjoni tal-pulizija u l-gustizzja għandha numru ta' vantaġġi addizzjonali. Dan ifisser li r-regoli mhux ser jibqgħu japplikaw biss għall-iskambji ta' data transkonfinali <sup>(52)</sup>, iżda wkoll għall-ipproċessar domestiku. Il-protezzjoni adegwata fl-iskambju ta' data personali ma' pajjiżi terzi sejra tkun garantita aħjar, anki fir-rigward tal-ftehimiet internazzjonali. Barra minn hekk, id-DPAs ser ikollhom l-istess setgħat estensivi u armonizzati vis-à-vis l-awtoritajiet ġudizzjarji u tal-pulizija bħalma għandhom vis-à-vis kontrolluri tad-data oħrajn. Finalment, l-Artikolu 13 attwali, li jstabbilixxi s-setgħa tal-Istati Membri biex jadottaw leġislazzjoni speċifika li tirrestringi l-obbligi u d-drittijiet skont l-istrument ġenerali għal interessi pubbliċi speċifiċi, ser ikollu jiġi applikat bl-istess mod restrittiv kif inhuwa applikat f'oqsma oħrajn. B'mod partikolari, is-salvagwardji speċifiċi stabbiliti skont l-istrument ġenerali f'dan il-qasam għandhom jiġu rrispettati wkoll fil-leġislazzjoni nazzjonali adottata fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija.

### 9.2. Regoli speċifiċi addizzjonali għall-pulizija u l-gustizzja

131. Madankollu, tali inklużjoni ma teskludi ebda regola jew deroga speċjali, li debitament jiehdu kont tal-ispeċifitajiet

<sup>(50)</sup> F'dan ir-rigward, ara l-Opinjoni tal-KEPD tat-30 ta' Settembru 2010 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill – "Harsa ġenerali lejn il-gestjoni tal-informazzjoni fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-gustizzja", paragrafi 9-19.

<sup>(51)</sup> Ara s-Sezzjoni 3.2.5 hawn fuq.

<sup>(52)</sup> Bhalissa, dan huwa l-ambitu limitat tad-Deċiżjoni ta' Qafas 2008/977.

ta' dan is-settur, b'konformità mad-Dikjarazzjoni 21 meħmuża mat-Trattat ta' Lisbona. Jistgħu jiġu previsti limitazzjonijiet għad-drittijiet tas-suġġetti tad-data, iżda dawn għandhom ikunu neċessarji, proporzjonati u ma jbiddux l-elementi essenzjali tad-dritt innifsu. F'dan il-kuntest, ta' min jenfasizza li d-Direttiva 95/46/KE, inkluż l-Artikolu 13 tagħha, bhalissa tapplika għall-infurzar tal-liġi f'oqsma varji (pereżempju; it-tassazzjoni, id-dwana, il-għieda kontra l-frodi) li mhumiex fundamentament differenti minn hafna attivitajiet fil-qasam tal-pulizija u l-gustizzja.

132. Barra minn hekk, jeħtieġ ukoll li jiddaħhlu fis-seħh salvagwardji speċifiċi, sabiex jikkumpensaw lis-suġġetti tad-data billi jagħtuh protezzjoni addizzjonali f'qasam fejn l-ipproċessar tad-data personali jista' jkun aktar intrusiv.
133. Fid-dawl ta' dak li ntqal hawn fuq, il-KEPD iqis li l-qafas ġdid għandu jinkludi mill-inqas l-elementi li ġejjin, skont il-Konvenzjoni 108 u r-Rakkomandazzjoni Nru R (87) 15:

- Distinzjoni bejn kategoriji differenti ta' data u fajls skont l-eżattezza u l-affidabbiltà tagħhom, li tapprova l-prinċipju li d-data bbażata fuq il-fatti għandha tkun distinta mid-data bbażata fuq opinjonijiet jew valutazzjoni personali.

- Distinzjoni bejn kategoriji varji ta' suġġetti tad-data (persuni kriminali suspettati, vittmi, xhieda, eċċ.) u fajls (temporanji, permanenti u fajls ta' intelligenza). Jeħtieġ li jiġu previsti kundizzjonijiet u salvagwardji speċifiċi għall-ipproċessar ta' data ta' persuni mhux suspettati.

- Mekkanizmi li jiżguraw il-verifikazzjoni u r-rettifikkazzjoni perjodiċi sabiex tkun imħarsa l-kwalità tad-data li tkun qiegħda tiġi pproċessata.

- Dispożizzjonijiet u/jew salvagwardji speċifiċi li jistgħu jtfasslu fir-rigward tal-ipproċessar (dejjem aktar rilevanti) ta' data bijometrika u ġenetika fil-qasam tal-infurzar tal-liġi. L-użu tagħhom għandu jkun limitat biss għal każijiet fejn ma jkun disponibbli ebda mezz inqas intrusiv li jista' jiżgura l-istess effett <sup>(53)</sup>.

- Kundizzjonijiet għal trasferimenti ta' data personali lil awtoritajiet mhux kompetenti u partijiet privati, kif ukoll għal aċċess u użu ulterjuri mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi ta' data personali miġbura minn partijiet privati.

<sup>(53)</sup> F'din id-direzzjoni, ara d-dokument tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Futur tal-Privatezza, punt 112.

### 9.3. Sistemi ta' protezzjoni tad-data speċifiċi skont is-settur

134. Il-Komunikazzjoni tgħid li “d-Deciżjoni ta’ Qafas ma tissostitwixxix l-istrumenti legiżlattivi differenti speċifiċi skont is-settur għall-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija fi kwistjonijiet kriminali adottati fuq livell tal-UE, b’mod partikolari dawk li jirregolaw il-funzjonament tal-Europol, l-Eurojust, is-Sistema ta’ Informazzjoni ta’ Schengen (SIS) u s-Sistema ta’ Informazzjoni Doganali (CIS), li jew ikun fihom sistemi ta’ protezzjoni tad-data partikolari, u/jew li ġeneralment jirreferu għall-istrumenti tal-protezzjoni tad-data tal-Kunsill tal-Ewropa”.
135. Fil-fehma tal-KEPD, qafas legali ġdid għandu jkun, safejn ikun possibbli, ċar, sempliċi u konsistenti. Meta jkun hemm proliferazzjoni ta’ sistemi differenti li japplikaw, pereżempju, għall-Europol, l-Eurojust, l-SIS u l-Prüm, il-konformità mar-regoli tibqa’ jew saħansitra ssir aktar ikkumplikata. Din hija waħda mir-raġunijiet għaliex il-KEPD huwa favur strument legali komprensiv għas-setturi kollha.
136. Madankollu, il-KEPD jifhem li l-allinjament tar-regoli mis-sistemi differenti jkun jehtieg hidma konsiderevoli, li trid issir bir-reqqa. Il-KEPD iqis li approċċ gradwali kif imsemmi fil-Komunikazzjoni jagħmel sens sakemm l-impenn biex jiġi żgurat livell għoli ta’ protezzjoni tad-data b’mod konsistenti u effettiv jibqa’ ċar u vizibbli. Sabiex inkunu aktar konkreti:
- Fl-ewwel stadju, l-istrument legali generali għall-protezzjoni tad-data għandu jsir applikabbli għall-ipproċessar kollu fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja u tal-pulizija, inklużi l-aġġustamenti għall-pulizija u l-gustizzja (kif imfisser fis-sezzjoni 9.2).
  - Fit-tieni stadju, is-sistemi ta’ protezzjoni tad-data speċifiċi skont is-settur għandhom ikunu allinjati ma’ dan l-istrument generali. Il-Kummissjoni għandha timpenja ruhha biex tadotta proposti għal dan it-tieni stadju, f’perjodu ta’ żmien qasir u speċifikat.

## 10. Id-DPAs u l-Kooperazzjoni bejn id-DPAs

### 10.1. It-tishih tal-rwol tad-DPAs

137. Il-KEPD jappoġġja bis-shih l-għan tal-Kummissjoni li tindrizza l-kwistjoni tal-istatus tal-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data (DPAs), u b’mod aktar esplicitu, li ssahħah l-indipendenza, ir-riżorsi u s-setgħat tal-infurzar tagħhom.
138. Il-KEPD jinsisti wkoll fuq il-htieġa li fl-istrument legali l-ġdid jiġi kkjarifikat il-kuncett essenzjali tal-indipendenza tad-DPAs. Riċentament, il-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja hadet deciżjoni fuq din il-kwistjoni fil-Kawża C-518/07<sup>(54)</sup>, fejn hija enfasizzat li l-indipendenza tfisser

in-nuqqas ta’ kwalunkwe influwenza esterna. DPA ma tista’ tftitx jew tiegħu struzzjonijiet minghand hadd. Il-KEPD jissuggerixxi esplicitament li dawn l-elementi ta’ indipendenza jiġu kkodifikati fil-liġi.

139. Sabiex ikunu jistgħu jeżerċitaw il-kompiti tagħhom, id-DPAs għandhom jingħataw biżżejjed riżorsi umani u finanzjarji. Il-KEPD jissuggerixxi li dan ir-rekwiżit jiġi inkluż fil-liġi<sup>(55)</sup>. Fl-aħhar nett, huwa jagħmel enfasi fuq il-htieġa li jiġi żgurat li l-awtoritajiet ikunu armonizzaw b’mod shih is-setgħat f’termini tal-investigazzjoni u jimponu sanzjonijiet u miżuri ta’ deterrenza u rimedju suffiċjenti. Dan għandu jsahħah iċ-ċertezza legali għas-sugġetti tad-data u għall-kontrolluri tad-data.
140. It-tishih tal-indipendenza, ir-riżorsi u s-setgħat tad-DPAs għandu jimxi id fid mal-kooperazzjoni msahha flivell multilaterali, speċjalment fid-dawl tan-numru dejjem jikkber ta’ kwistjonijiet relatati mal-protezzjoni tad-data fuq skala Ewropea. L-infrastruttura prinċipali li għandha tintuża għal din il-kooperazzjoni hija ovvjament il-Grupp ta’ Hidma tal-Artikolu 29.

### 10.2. It-tishih tal-rwol tal-Grupp ta’ Hidma

141. L-istorja turi li, mill-bidu tiegħu fl-1997 sal-lum, il-funzjonament tal-grupp evolva. Huwa żviluppa lejn aktar indipendenza u jista’ jkun li, fil-prattika, ma għadux jikkwalifika bhala grupp ta’ hidma konsultattiv sempliċi għall-Kummissjoni. Il-KEPD jissuggerixxi li jsir aktar titjib fil-funzjonament tal-Grupp ta’ Hidma, inkluż fir-rigward tal-infrastruttura u l-indipendenza tiegħu.
142. Il-KEPD jemmen li s-sahħa tal-grupp hija intrinsikament marbuta mal-indipendenza u s-setgħat tal-membri tiegħu. L-awtonomija tal-Grupp ta’ Hidma għandha tiġi assigurata fil-qafas legali l-ġdid, skont il-kriterji żviluppatti għal indipendenza kompleta tad-DPAs mill-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja fil-kawża C-518/07. Il-KEPD huwa tal-fehma li l-Grupp ta’ Hidma għandu jiġi pprovdut ukoll b’riżorsi u baġit suffiċjenti u b’segretarjat imsaħħah, sabiex ikun jista’ jsostni l-kontribuzzjonijiet tiegħu.
143. Fir-rigward tas-segretarjat tal-Grupp ta’ Hidma, il-KEPD jivvaluta l-fatt li huwa integrat fit-Taqsima tal-Protezzjoni tad-Data tad-DĠ għall-Ġustizzja, bil-vantaġġ li l-Grupp ta’ Hidma nnifsu jista’ jibbenifika minn kuntatti effiċjenti u flessibbli u minn informazzjoni aġġornata dwar l-iżviluppi tal-protezzjoni tad-data. Min-naħa l-oħra, huwa jikkontesta l-fatt li l-Kummissjoni (u b’mod aktar speċifiku t-Taqsima) hija fl-istess hin membru, segretarjat u destinatarija tal-opinjoni tal-Grupp ta’ Hidma. Dan għandu jiġġustifika aktar indipendenza tas-segretarjat. Il-KEPD ihegġeġ lill-Kummissjoni biex tevalwa – b’konsultazzjoni mill-qrib mal-partijiet interessati – l-aħjar mod kif tista’ tiġi assigurata din l-indipendenza.

<sup>(54)</sup> Il-Kawża C-518/07, *il-Kummissjoni vs il-Ġermanja*, li għadha ma ġietx ippubblikata fil-Ġabra.

<sup>(55)</sup> Ara, pereżempju, l-Artikolu 43 (2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001, li jinkludi tali rekwiżit għall-KEPD.

144. Fl-ahhar nett, it-tishih tas-setgħat għad-DPAs jehtieg ukoll setgħat aktar b'saħħithom għall-Grupp ta' Hidma, bi struttura li tinkludi regoli u salvagwardji ahjar u aktar trasparenza. Din sejra tiġi żviluppata għar-rwol konsultattiv kif ukoll għar-rwol tal-infurzar tal-Grupp ta' Hidma.

### 10.3. Ir-rwol konsultattiv tal-Grupp ta' Hidma

145. Il-pożizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma għandhom jiġu implimentati b'mod effettiv meta niġu għar-rwol konsultattiv tiegħu għall-Kummissjoni, speċjalment fir-rigward tal-interpretazzjoni u l-applikazzjoni tal-prinċipji tad-Direttiva u strumenti oħrajn tal-protezzjoni tad-data, fi kliem iehor sabiex jiġi assigurat il-karattru awtorevoli tal-pożizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma. Hemm bżonn ta' aktar diskussjoni fost id-DPAs sabiex jiġi identifikat kif dan jista' jkun inkluż fl-istrument legali.

146. Il-KEPD jirrakkomanda soluzzjonijiet li jagħmlu l-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma aktar awtorevoli mingħajr ma jiġi mmodifikat b'mod sostanzjali l-mod ta' kif jiffunzjona. Il-KEPD jissuġġerixxi li jiġi inkluż obbligu għad-DPAs u għall-Kummissjoni biex jiehdu kont shih tal-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma, fuq il-bażi tal-mudell adottat għall-pożizzjonijiet tal-Korp ta' Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettronici (BEREC) <sup>(56)</sup>. Barra minn hekk, l-istrument legali l-ġdid jista' jagħti lill-Grupp ta' Hidma l-kompitu esplicitu li jadotta "rakkomandazzjonijiet interpretattivi". Dawn is-soluzzjonijiet alternattivi jagħtu rwol aktar b'saħħtu lill-pożizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma, anki quddiem il-Qrati.

### 10.4. Infurzar ikkoordinat mill-Grupp ta' Hidma

147. Skont il-qafas preżenti, l-infurzar tal-liġi dwar il-protezzjoni tad-data fl-Istati Membri jgħaddi għall-koordinazzjoni fir-rigward tat-trattament ta' każijiet speċifiċi. Meta niġu għal każijiet li jinvolvu aktar minn Stat Membru wiehed jew li jkollhom dimensjoni globali ċara, dan jimmultiplika l-ispejjeż għall-impriżi, li jkunu sfurzati jitrattaw ma' awtoritajiet pubbliċi differenti għall-istess attività, u jsaħħah ir-riskju ta' applikazzjoni inkonsistenti: f'każijiet eċċezzjonali, l-istess attivitajiet ta' ipproċessar jistgħu jitqiesu bħala leġittimi minn DPA waħda u jkunu pprojbti minn DPA oħra.

148. Ċerti każijiet ikollhom dimensjoni strateġika li għandha tiġi indirizzata b'mod ċentralizzat. Il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 jiffacilita l-azzjonijiet ta' koordinazzjoni

u infurzar bejn id-DPAs <sup>(57)</sup> fi kwistjonijiet ewlenin ta' protezzjoni tad-data b'tali implikazzjonijiet internazzjonali. Dan kien il-każ b'netwerks soċjali u magni tat-tfitt-xija <sup>(58)</sup>, kif ukoll fir-rigward tal-ispezzjonijiet ikkoordinati mwettqa fi Stati Membri differenti dwar kwistjonijiet relatati mat-telekomunikazzjoni u l-assigurazzjoni fuq is-saħħa.

149. Madankollu, hemm xi limiti għall-azzjonijiet tal-infurzar li jista' jiehdu l-Grupp ta' Hidma taht il-qafas preżenti. Jistgħu jittiehdu pożizzjonijiet komuni mill-Grupp ta' Hidma, iżda ma hemm ebda strument li jassigura li dawn il-pożizzjonijiet huma implimentati b'mod effettiv fil-prattika.

150. Il-KEPD jissuġġerixxi li fl-istrument legali jiġu inklużi dispożizzjonijiet addizzjonali li jistgħu jappoġġjaw l-infurzar ikkoordinat, b'mod partikolari:

— Obbligu li jiġi żgurat li d-DPAs u l-Kummissjoni jiehdu kont shih tal-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma 29 <sup>(59)</sup>.

— Obbligu għad-DPAs biex jikkooperaw fedelment ma' xulxin u mal-Kummissjoni u l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 <sup>(60)</sup>. Bħala illustrazzjoni Prattika ta' kooperazzjoni leali, tista' tiġi stabbilita proċedura li permezz tagħha d-DPAs jinformat lill-Kummissjoni jew lill-Grupp ta' Hidma f'każ ta' miżuri ta' infurzar nazzjonali b'element transkonfinali, f'analogija għall-proċedura applikabbli fil-qafas preżenti fir-rigward tad-deċiżjonijiet nazzjonali dwar l-adekwatezza.

— Speċifikazzjoni tar-regoli tal-votazzjoni biex jiżjed l-impenn tad-DPAs sabiex jimplementaw id-deċiżjonijiet tal-Grupp ta' Hidma. Jista' jiġi stabbilit li l-Grupp ta' Hidma jipprevedi li jiehdu d-deċiżjonijiet fuq il-bażi ta' kunsens, u meta ma jkunx jista' jintlaħaq kunsens, jgħaddi għall-infurzar biss b'maġġoranza kwalifikata.

<sup>(56)</sup> Regolament (KE) Nru 1211/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2009 li jstabbilixxi l-Korp ta' Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettronici (BEREC) u l-Uffiċċju, (ĠU L 337, 18.12.2009, p. 1).

<sup>(57)</sup> Minbarra l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29, madwar għaxar snin ilu, il-Konferenza Ewropea tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data holqot workshop permanenti mmirat biex jindirizza l-ilmenti transkonfinali b'mod koordinat. Għalkemm dan il-workshop jippreżenta valur miżjud innegabbli f'termini ta' skambju bejn il-haddiema tad-DPAs u joffri netwerk affidabbli ta' punti ta' kuntatt, huwa ma jistax jitqies bħala mekkaniżmu ta' koordinazzjoni għat-tehid tad-deċiżjonijiet.

<sup>(58)</sup> Ara l-ittri tal-Grupp ta' Hidma 29 tat-12 ta' Mejju 2010 u tas-26 ta' Mejju 2010, ippubblikati fuq il-websajt tal-Grupp ta' Hidma 29 ([http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/2010-others\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/2010-others_en.htm)).

<sup>(59)</sup> Kif issemma hawn fuq, obbligu simili huwa stipulat fir-Regolament (KE) Nru 1211/2009 li jispeċifika r-rwol tal-Korp ta' Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettronici (BEREC).

<sup>(60)</sup> Ara, f'dan ir-rigward, l-Artikolu 3 tar-Regolament (KE) Nru 1211/2009, ikkwotat hawn fuq.

Minbarra dan, premessa tista' tippredvi li dawk id-DPAs li jixhtu vot pożittiv fuq dokument għandhom obbligu jew impenn politiku li jimplementawh fuq livell nazzjonali.

151. Il-KEPD għandu jwided kontra l-introduzzjoni ta' miżuri aktar b'saħħithom, bħall-ghoti ta' forza vinkolanti lill-pożizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29. Dan idgħajef l-istatus indipendenti ta' DPAs individwali, li għandu jkun garantit mill-Istati Membri skont il-liġi nazzjonali. F'każ li d-deċizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma jkollhom impatt dirett fuq partijiet terzi bħal kontrolluri tad-data, għandhom jiġu previsti proċeduri godda li jkunu jinkludu salvagwardji bħat-trasparenza u r-riparazzjoni, inkluż possibbilment li jitressaq appell quddiem il-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja.

#### 10.5. Il-kooperazzjoni bejn il-KEPD u l-Grupp ta' Hidma

152. Il-mod li bih jikkooperaw flimkien il-KEPD u l-Grupp ta' Hidma jista' jittejjeb ukoll. Il-KEPD huwa membru tal-Grupp ta' Hidma, u huwa jikkontribwixxi fi hdan il-grupp għal pożizzjonijiet dwar l-iżviluppi strateġiċi ewlenin tal-UE, filwaqt li jassigura l-konsistenza mal-pożizzjonijiet tiegħu stess. Il-KEPD jiehu nota tan-numru dejjem jikber ta' kwistjonijiet relatati mal-privatezza, kemm fis-settur privat kif ukoll fis-settur pubbliku, li jhallu implikazzjonijiet fuq livell nazzjonali f'hafna Stati Membri, u fejn ikun hemm rwol speċifiku li jrid jaqdi l-Grupp ta' Hidma.
153. Il-KEPD għandu kompitu kumplementari biex jagħti pariri dwar l-iżviluppi fil-kuntest tal-UE, li għandhom jinżammu. Bħala korp Ewropew, huwa jeżerċita din il-kompetenza ta' konsulenza lejn l-Istituzzjonijiet tal-UE bl-istess mod kif id-DPAs nazzjonali jagħtu pariri lill-gvernijiet tagħhom.
154. Il-KEPD u l-Grupp ta' Hidma jaġixxu minn perspettiva differenti iżda kumplementari. Huwa għal dawn ir-raġunijiet li teżisti l-htieġa li tiġi ppriservata u forsi wkoll tittejjeb il-koordinazzjoni bejn il-Grupp ta' Hidma u l-KEPD, sabiex ikun żgurat li huma jaħdmu flimkien fuq il-kwis-tjonijiet ewlenin tal-protezzjoni tad-data, pereżempju billi jikkoordinaw l-aġendi fuq bażi regolari<sup>(61)</sup>, u billi jassiguraw it-trasparenza fuq kwistjonijiet li għandhom aspett aktar nazzjonali jew speċifiku tal-UE.

155. Il-koordinazzjoni ma tissemmiex fid-Direttiva preżenti għas-sempliċi raġuni li l-KEPD ma kienx jeżisti fiż-żmien meta għet adottata d-Direttiva, iżda sitt snin minn kemm ilu jeżisti, il-kumplementarità tal-KEPD u tal-Grupp ta' Hidma huma viżibbli u jstgħu jiġu rikonoxxuti formalment. Il-KEPD ifakkar li skont ir-Regolament (KE) Nru 45/2001, huwa għandu d-dover li jikkoopera mad-DPAs nazzjonali u li jippartecipa fl-attivitajiet tal-Grupp ta' Hidma. Il-KEPD jirrakkomanda li l-kooperazzjoni

tissemma esplicitament fl-istrument legali l-għdid, u li din tiġi strutturata, fejn ikun meħtieġ, pereżempju billi tiġi stabbilita proċedura għall-kooperazzjoni.

#### 10.6. Il-kooperazzjoni bejn il-KEPD u d-DPAs fis-supervizjoni tas-sistemi tal-UE

156. Dawn il-kunsiderazzjonijiet japplikaw ukoll għal oqsma fejn is-supervizjoni għandha tiġi kkoordinata bejn il-livell Ewropew u dak nazzjonali. Dan huwa l-każ għall-korpi tal-UE li jipproċessaw ammonti sinjifikanti ta' data pprovdata minn awtoritajiet nazzjonali jew għal sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira b'komponent Ewropew u nazzjonali.
157. Is-sistema eżistenti għal xi korpi tal-UE u sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira – pereżempju, l-Eurojust, l-Eurojust u s-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tal-ewwel generazzjoni (SIS) għandhom Korpi Supervizorji Kongunti b'rappreżentanti ta' DPAs nazzjonali – hija f'dal tal-kooperazzjoni intergovernattiva fl-era ta' qabel Lisbona u ma tirrispettax l-istruttura istituzzjonali tal-UE, li huma parti integrali minnha l-Eurojust u l-Eurojust illum il-ġurnata, u li fiha issa ġie integrat ukoll l-"acquis ta' Schengen"<sup>(62)</sup>.
158. Il-Komunikazzjoni thabbar li, fl-2011, il-Kummissjoni sejra tnedi konsultazzjoni mal-partijiet interessati dwar ir-revizjoni ta' dawn is-sistemi ta' supervizjoni. Il-KEPD ihegġeġ lill-Kummissjoni biex mill-aktar fis possibbli (fi żmien qasir u speċifikat, ara hawn fuq) tiehu pożizzjoni fid-diskussjoni li għaddeja dwar is-supervizjoni. F'din id-diskussjoni, huwa sejjer jiehu l-perspettiva li ġejja.
159. Bħala punt tat-tluq, għandu jiġi garantit li l-korpi supervizorji kollha jissodisfaw il-kriterji indispensabbli tal-indipendenza, ir-riżorsi u s-setgħat tal-infurzar. Barra minn hekk, għandu jkun żgurat li jiġu kkunsidrati l-perspettivi u l-kompetenzi li jeżistu fil-livell tal-UE. Dan ifisser li l-kooperazzjoni għandha tiġi eżerċitata mhux biss bejn l-awtoritajiet nazzjonali, iżda wkoll mad-DPA Ewropea (bħalissa l-KEPD). Il-KEPD isib li jeħtieġ li jiġi segwit mudell li jissodisfa dawn ir-rekwiżiti<sup>(63)</sup>.
160. Fis-snin riċenti ġie żviluppat il-mudell ta' "supervizjoni kkoordinata". Dan il-mudell ta' supervizjoni, li issa huwa operattiv fl-Eurodac u fpartijiet tas-Sistema ta' Informazzjoni Doganali, dalwaqt ser jiġi estiż għas-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża (VIS) u għas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-tieni generazzjoni (SIS II). Dan il-mudell għandu tliet saffi: (1) is-supervizjoni fuq livell nazzjonali hija assicurata mid-DPAs; (2) is-supervizjoni fuq livell tal-UE hija assicurata mill-KEPD; (3) il-koordinazzjoni hija assicurata permezz ta' laqgħat regolari

<sup>(61)</sup> Pereżempju, fuq il-bażi tal-Inventarju tal-attivitajiet legizlattivi, li jiġi ppubblikat kull sena u aġġornat regolarment, li huwa disponibbli fuq il-websajt tal-KEPD.

<sup>(62)</sup> Skont ir-Regolament (KE) Nru 45/2001, il-KEPD għandu dover li jikkoopera ma' dawn il-korpi.

<sup>(63)</sup> Għall-Eurojust, mudell għandu jikkunsidra wkoll li s-supervizjoni tal-protezzjoni tad-data tirrispetta l-indipendenza tal-ġudikatura, sakemm l-Eurojust tipproċessa d-data fil-kuntest tal-proċeduri kriminali.

imsejha mill-KEPD li jaġixxi bhala s-segretarjat ta' dan il-mekkaniżmu ta' koordinazzjoni. Dan il-mudell wera li kiseb suċċess u li huwa effettiv, tant li fil-futur ghandu jiġi previst ghal sistemi ta' informazzjoni oħrajn.

### C. KIF TISTA' TTEJJEJ L-APPLIKAZZJONI TAL-QAFAS PREŻENTI?

#### 11. Perjodu ta' żmien qasir

161. Waqt li jkun għaddej il-proċess tar-reviżjoni, għandhom jiġu ddedikati sforzi biex tiġi żgurata implimentazzjoni shiha u effettiva tar-regoli attwali. Dawn ir-regoli jibqgħu applikabbli sakemm jiġi adottat il-qafas futur u mbagħad jiġi implimentat fil-ligijiet nazzjonali tal-Istati Membri. F'din id-direzzjoni, jistgħu jiġu identifikati diversi linji ta' azzjonijiet.
162. L-ewwel nett, il-Kummissjoni għandha tkompli tissorvelja l-konformità tal-Istati Membri mad-Direttiva 95/46/KE u, fejn ikun meħtieġ, tuża l-poteri tagħha skont l-Artikolu 258 tat-TFUE. Riċentament, infethu proċeduri ta' ksur għal nuqqas ta' implimentazzjoni b'mod korrett tal-Artikolu 28 tad-Direttiva fir-rigward tar-rekwiżit tal-indipendenza tad-DPAs<sup>(64)</sup>. Il-konformità shiha jeħtieġ li tiġi ssorveljata u infurzata wkoll foqasma oħrajn<sup>(65)</sup>. Għalhekk, il-KEPD jilqa' u jappoġġja b'mod shih l-impenn tal-Kummissjoni fil-Komunikazzjoni li ssegwi politika attiva ta' ksur. Il-Kummissjoni għandha tkompli wkoll id-djalogu strutturali mal-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni<sup>(66)</sup>.
163. It-tieni, għandu jiġi inkoraġġit l-infurzar fuq livell nazzjonali sabiex tiġi żgurata l-applikazzjoni Prattika tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data, inkluż fir-rigward tal-fenomeni teknoloġiċi godda u l-partecipanti globali. Id-DPAs għandhom jagħmlu użu shih mill-poteri tagħhom ta' investigazzjoni u sanzjonar. Huwa importanti wkoll li d-drittijiet eżistenti tas-sugġetti tad-data, partikolarment id-drittijiet ta' aċċess, jiġu implimentati b'mod shih fil-prattika.
164. It-tielet, koordinazzjoni akbar fl-infurzar tidher meħtieġa fuq perjodu ta' żmien qasir. Ir-rwol tal-Grupp ta' Hidma 29 u tad-dokumenti interpretattivi tiegħu f'dan ir-rigward huwa kruċjali, iżda min-naħa tagħhom, id-DPAs għandhom jagħmlu dak kollu li jistgħu biex idahhluhom fil-prattika. Ir-rizultati divergenti fil-kazijiet globali jew madwar l-UE jeħtieġ li jiġu evitati, filwaqt li jistgħu u għandhom jintlahqu soluzzjonijiet komuni fi hdan il-Grupp ta' Hidma. L-investigazzjonijiet ikkoordinati

madwar l-UE taht l-awspiċi tal-Grupp ta' Hidma jistgħu wkoll iġibu magħhom valur miżjud sinjifikanti.

165. Ir-raba', il-prinċipji tal-protezzjoni tad-data għandhom ikunu "built-in" b'mod proattiv fir-regolamenti l-godda li jista' jkollhom impatt, direttament jew indirettament, fuq il-protezzjoni tad-data. Fuq il-livell tal-UE, il-KEPD jagħmel sforzi konsiderevoli biex jikkontribwixxi għal leġislazzjoni Ewropea aħjar u dawn l-isforzi għandhom isiru wkoll fuq livell nazzjonali. Għalhekk, l-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data għandhom jagħmlu użu shih mill-poteri konsultattivi tagħhom biex jiżguraw tali approċċ proattiv. L-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data, inkluż il-KEPD, jistgħu wkoll jilagħbu rwol attiv fil-monitoraġġ tal-iżviluppi teknoloġiċi. Il-monitoraġġ huwa importanti sabiex jiġu identifikati fi stadju bikri x-xejriet emergenti, jiġu enfasiszati l-implikazzjonijiet possibbli tal-protezzjoni tad-data, jiġu appoġġjati s-soluzzjonijiet favur il-protezzjoni tad-data u jidied l-għarfien tal-partijiet interessati.

166. Fl-aħħar nett, jeħtieġ li tiġi segwita b'mod attiv il-koopeazzjoni ulterjuri bejn id-diversi atturi fuq livell internazzjonali. Għalhekk, huwa importanti li jissahhu l-istrumenti internazzjonali tal-kooperazzjoni. Inizjattivi bħall-istandards ta' Madrid u l-hidma kontinwa fi hdan il-Kunsill tal-Ewropa u l-OECD jixriqilhom appoġġ shih. F'dan il-kuntest, huwa pożittiv hafna li issa anki l-Kummissjoni Federali tal-Istati Uniti għall-Kummerċ ingħaqdet mal-familja ta' Kummissarji tal-Privatezza u l-Protezzjoni tad-Data fil-qafas tal-Konferenza Internazzjonali tagħhom.

### D. KONKLUŻJONIJIET

#### OSSERVAZZJONIJIET ĠENERALI

167. Il-KEPD jilqa' l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni b'mod ġenerali, billi huwa konvint li r-reviżjoni tal-qafas legali preżenti għall-protezzjoni tad-data hija meħtieġa, bil-għan li tiġi żgurata protezzjoni effettiva f'soċjetà tal-informazzjoni globalizzata u li qiegħda dejjem tiżviluppa.
168. Il-Komunikazzjoni tidentifika l-kwistjonijiet u l-isfidi ewlenin. Il-KEPD jaqbel mal-fehma tal-Kummissjoni li sistema b'sahhitha ta' protezzjoni tad-data xorta wahda sejra tkun meħtieġa fil-futur, fuq il-bażi tal-kuncett li l-prinċipji ġenerali eżistenti tal-protezzjoni tad-data għandhom validi f'soċjetà li għaddejja minn bidliet fundamentali. Il-KEPD jaqbel mad-dikjarazzjoni fil-Komunikazzjoni li l-isfidi huma enormi u jenfasizza l-konsegwenza li s-soluzzjonijiet proposti għandhom għaldaqstant ikunu ambizzjużi u għandhom itejbu l-effettività tal-protezzjoni. B'rizultat ta' dan, huwa jitlob għal approċċ aktar ambizzjuż fuq numru ta' punti.
169. Il-KEPD jappoġġja b'mod shih l-approċċ komprensiv għall-protezzjoni tad-data. Madankollu, huwa mhuwiex kuntent li l-Komunikazzjoni teskludi ċerti oqsma, bħall-ipproċessar tad-data mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE, mill-istrument legali ġenerali. Li kieku l-Kummissjoni kellha tiddeciedi li thalli barra dawn l-oqsma, il-KEPD

<sup>(64)</sup> Ara l-Kawża C-518/07, ikkwotata hawn fuq, u l-Istqarrija għall-Istampa tal-Kummissjoni tat-28 ta' Ottubru 2010 (IP/10/1430).

<sup>(65)</sup> Il-Kummissjoni fethet proċedura ta' ksur kontra r-Renju Unit għal allegat ksur ta' diversi dispożizzjonijiet dwar il-protezzjoni tad-data, inkluż ir-rekwiżit tal-kunfidenzjalità tal-komunikazzjonijiet elettronici fir-rigward tar-reklamar tal-imġiba. Ara l-Istqarrija għall-Istampa tal-Kummissjoni tad-9 ta' April 2009 (IP/09/570).

<sup>(66)</sup> Ara l-Ewwel Rapport tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, ikkwotata hawn fuq, p. 22 et seq.

ihegġeġ lill-Kummissjoni biex tadotta proposta għal-livell tal-UE fl-aktar żmien qasir possibbli, iżda preferibbilment sal-aħhar tal-2011.

#### PERSPETTIVI EWLENIN

170. Il-punti tat-tluq tal-proċess ta' reviżjoni għall-KEPD huma dawn li ġejjin:
- L-arranġamenti għall-protezzjoni tad-data għandhom, safejn ikun possibbli, jappoġġjaw b'mod attiv, minflok jostakolaw, l-interessi legittimi l-oħrajn (bħall-ekonomija Ewropea, is-sigurtà tal-individwi u l-kontabilità tal-gvernijiet).
  - Il-prinċipji ġenerali tal-protezzjoni tad-data ma għandhomx u ma jstgħux jinbidlu.
  - L-armonizzazzjoni ulterjuri għandha tkun wiehed mill-oġġettivi ewlenin tar-reviżjoni.
  - Il-perspettiva tad-drittijiet fundamentali għandha tkun fil-qalba tal-proċess tar-reviżjoni. Dritt fundamentali huwa mahsub biex jiproteġi liċ-ċittadini taht kull ċirkostanza.
  - L-istrument legali ġdid għandu jinkludi s-settur tal-pulizija u l-gustizzja.
  - L-istrument legali ġdid għandu jkun ifformulat b'tali mod li jkun teknologikament newtrali u għandu jimmira li johloq ċertezza legali fuq perjodu ta' żmien twil.

#### L-ELEMENTI TA' QAFAS ĠDID

##### Armonizzazzjoni u simplifikazzjoni

171. Il-KEPD jilqa' l-impenn tal-Kummissjoni li teżamina l-mezzi li jintużaw sabiex tinkiseb l-armonizzazzjoni ulterjuri tal-protezzjoni tad-data fil-livell tal-UE. Il-KEPD jiddermina l-oqsma fejn l-armonizzazzjoni ulterjuri u aħjar hija urgenti: id-definizzjonijiet, ir-raġunijiet għall-ipproċessar tad-data, id-drittijiet tas-sugġetti tad-data, it-trasferimenti internazzjonali u l-awtoritajiet għall-protezzjoni tad-data.
172. Il-KEPD jissuggerixxi li jiġu kkunsidrati l-alternattivi li ġejjin biex jiġi ssimplifikat u/jew jitnaqqas l-ambitu tar-rekwiżiti tan-notifika:
- Jiġi limitat l-obbligu ta' notifika għal tipi speċifiċi ta' operazzjonijiet ta' pproċessar li jinvolvu riskji speċifiċi.
  - Obbligu ta' reġistrazzjoni sempliċi li jirrikjedi lill-kontrolluri tad-data jirreġistraw (kuntrarju għar-reġistrazzjoni estensiva tal-operazzjonijiet kollha tal-ipproċessar tad-data).
  - L-introduzzjoni ta' formola ta' notifika pan-Ewropea standard.
173. Skont il-KEPD, Regolament, jiġifieri strument uniku li huwa applikabbli direttament fl-Istati Membri, huwa l-

aktar mezz effettiv sabiex jiġi protett id-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-data u sabiex tinkiseb aktar konvergenza fis-suq intern.

#### It-tishih tad-drittijiet tal-individwi

174. Il-KEPD jappoġġja l-Komunikazzjoni fejn hija tipproponi t-tishih tad-drittijiet tal-individwi. Huwa jagħmel is-suggerimenti li ġejjin:
- Jista' jiġi inkluż prinċipju ta' trasparenza fil-liġi. Madankollu, huwa aktar importanti li jissahhu d-dispożizzjonijiet eżistenti li jittrattaw it-trasparenza (bħall-Artikoli 10 u 11 eżistenti tad-Direttiva 95/46/KE).
  - Fl-istrument ġenerali għandha tiġi introdotta dispożizzjoni dwar notifika ta' ksur tad-data personali, li testendi l-obbligu inkluż fid-Direttiva riveduta dwar il-Privatezza elettronika minn ċerti fornituri għall-kontrolluri kollha tad-data.
  - Il-limiti tal-kunsens għandhom jiġu kkjarifikati. Għandha tiġi kkunsidrata l-estensjoni tal-kazijiet fejn hemm bżonn ta' kunsens rapidu, kif ukoll l-adozzjoni ta' regoli addizzjonali għall-ambjent online.
  - Għandhom jiġu introdotti drittijiet addizzjonali bħall-portabbiltà tad-data u d-dritt li tintesa, speċjalment għal servizzi tas-soċjetà tal-informazzjoni fuq l-internet.
  - L-interessi tat-tfal għandhom ikunu protetti aħjar b'numru ta' dispożizzjonijiet addizzjonali, indirizzati speċifikament għall-ġbir u l-ipproċessar ulterjuri tad-data tat-tfal.
  - Għandhom jiġu introdotti mekkaniżmi ta' riparazzjoni kollettivi għall-ksur tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data fil-legiżlazzjoni tal-UE, sabiex l-entitajiet kwalifikati jingħataw is-setgħa li jieħdu azzjonijiet fisem gruppi ta' individwi.

#### It-tishih tal-obbligi tal-organizzazzjonijiet/kontrolluri

175. Il-qafas il-ġdid għandu jinkludi inċentivi għall-kontrolluri tad-data sabiex jinkludu b'mod proattiv miżuri ta' protezzjoni tad-data fil-proċessi kummerċjali tagħhom. Il-KEPD jipproponi l-introduzzjoni ta' dispożizzjonijiet ġenerali dwar ir-responsabbiltà u l-"privatezza skont id-disinn". Għandha tiġi introdotta wkoll dispożizzjoni dwar skemi ta' ċertifikazzjoni tal-privatezza.

#### Il-globalizzazzjoni u l-liġi applikabbli

176. Il-KEPD jappoġġja l-hidma ambizzjuża fil-qafas tal-Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji għall-Protezzjoni tad-Data biex jiġu żviluppatti l-hekk imsejha "standards ta' Madrid", bil-ghan li dawn jiġu integrati fi strument li jorbot legalment u possibbilment jingħata bidu għal konferenza intergovernattiva. Il-KEPD jitlob lill-Kummissjoni biex tiehu passi konkreti f'din id-direzzjoni b'koopezzjoni mill-qrib mal-OECD u l-Kunsill tal-Ewropa.

177. Strument legali ġdid għandu jikkjarifika l-kriterji li jidderminaw il-liġi applikabbli. Għandu jiġi żgurat li d-data li tiġi pproċessata barra mill-fruntieri tal-UE ma tahrabx mill-ġurisdizzjoni tal-UE fejn ikun hemm talba ġustifikata għall-applikazzjoni tal-liġi tal-UE. Jekk il-qafas legali jkollu l-forma ta' Regolament, ikun hemm regoli identici fl-Istati Membri kollha u jsir inqas rilevanti li tiġi ddeterminata l-liġi applikabbli (fi hdan l-UE).
178. Il-KEPD jappoġġja b'mod shih l-oġettiv li jiġi żgurat approċċ aktar uniformi u koerenti vis-à-vis il-pajjiżi terzi u l-organizzazzjonijiet internazzjonali. Fl-istrument legali għandhom jiġu inklużi Regoli Korporattivi Vinkolanti (Binding Corporate Rules — BCRs).

#### Il-qasam tal-pulizija u l-ġustizzja

179. Strument komprensiv li jinkludi l-pulizija u l-ġustizzja jista' jippermetti regoli speċjali li jikkunsidraw debitament l-ispeċifitajiet ta' dan is-settur, b'konformità mad-Dikjarazzjoni 21 mehmuża mat-Trattat ta' Lisbona. Jehtieg li jiġu implimentati salvagwardji speċifiċi sabiex jikkompensaw lis-sugġetti tad-data billi jagħtuhom protezzjoni addizzjonali f'qasam fejn l-ipproċessar tad-data personali huwa min-natura tiegħu aktar intrusiv.
180. Il-qafas legali ġdid għandu jkun, safejn ikun possibbli, ċar, sempliċi u konsistenti. Għandha tiġi evitata proliferazzjoni ta' sistemi differenti li japplikaw għal, pereżempju, l-Europol, l-Eurojust, l-SIS u l-Prüm. Il-KEPD jifhem li l-allinjament tar-regoli mis-sistemi differenti jrid isir birreqqa u gradwalment.

#### Id-DPAs u l-kooperazzjoni bejn id-DPAs

181. Il-KEPD jappoġġja b'mod shih l-oġettiv tal-Kummissjoni li tindirizza l-kwistjoni tal-istatus tal-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data (DPAs), u li ssahhah l-indipendenza, ir-riżorsi u l-poteri tal-infurzar tagħhom. Huwa jirrakkomanda:
- Il-kodifikazzjoni fl-istrument legali ġdid tal-kuncett essenzjali tal-indipendenza tad-DPAs, kif speċifikat mill-EJC.
  - Li jiġi ddikjarat fil-liġi li d-DPAs għandhom jinghataw riżorsi suffiċjenti.
  - Li l-awtoritajiet jinghataw poteri armonizzati ta' investigazzjoni u sanzjonar.
182. Il-KEPD jissuggerixxi li jsir aktar titjib fil-funzjonament tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29, inklużi l-indipendenza u

l-infrastruttura tiegħu. Il-Grupp ta' Hidma għandu jiġi pprovdut ukoll b'riżorsi suffiċjenti u segretarjat imsaħħah.

183. Il-KEPD jissuggerixxi li jissahhah ir-rwol konsulattiv tal-Grupp ta' Hidma billi jiġi introdott obbligu għad-DPAs u l-Kummissjoni biex jiehdu l-akbar kont tal-opinjoni u l-pożizzjonijiet komuni adottati mill-Grupp ta' Hidma. Il-KEPD mhuwix favur li jagħti forza vinkolanti lill-pożizzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma, partikolarment minhabba l-istatus indipendenti tad-DPAs individwali. Il-KEPD jirrakkomanda li l-Kummissjoni tintroduċi dispożizzjonijiet speċifiċi biex ittejjeb il-kooperazzjoni mal-KEPD fl-istrument legali ġdid.

184. Il-KEPD ihegġeg lill-Kummissjoni biex tiegħu pożizzjoni mill-aktar fis possibbli fuq il-kwistjoni tas-supervizjoni tal-korpi tal-UE u s-sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira, billi tiegħu f'kunsiderazzjoni li l-korpi superviżorji kollha għandhom jissodisfaw il-kriterji indispensabbli tal-indipendenza, ir-riżorsi suffiċjenti u l-poteri tal-infurzar, u li għandu jiġi żgurat li l-perspettiva tal-UE tkun irrappreżentata tajjeb. Il-KEPD jappoġġja l-mudell ta' "supervizjoni koordinata".

*Titjib taht is-sistema prezenti:*

185. Il-KEPD ihegġeg lill-Kummissjoni biex:

- Tkompli tissorvelja l-konformità tal-Istati Membri mad-Direttiva 95/46 u, fejn ikun mehtieg, tuża l-poteri tal-infurzar tagħha skont l-Artikolu 258 tat-TFUE.
- Tinkoraġġixxi l-infurzar fil-livell nazzjonali u l-koordinazzjoni tal-infurzar.
- Tistabbilixxi l-prinċipji tal-protezzjoni tad-data b'mod proattiv f'regolamenti ġodda li jista' jkollhom impatt, direttament jew indirettament, fuq il-protezzjoni tad-data.
- Issegwi b'mod attiv il-kooperazzjoni ulterjuri bejn id-diversi atturi fil-livell internazzjonali.

Magħmul fi Brussell, l-14 ta' Jannar 2011.

Peter HUSTINX

*Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data*